

Prof. dr.sc. Jesenko Horvat

# URBANIZAM III

*Prvi dio*



Zagreb, 2015.

Prof. dr.sc. Jesenko Horvat

**M O D E R N I   G R A D***Ishodišta suvremenoga urbanističkog planiranja*

Kolegij: URBANIZAM III

|  |     |
|--|-----|
| Predgovor - tematski okvir predavanja i fokusi   | 2   |
| 1. Uvod  | 3   |
| - definicija grada, smisao i metode planiranja, instrumenti zaštite i prostornog razvoja | 3   |
| 2. Pregled razvoja postindustrijskoga grada tijekom 20. stoljeća                         | 11  |
| i prijelaz prema novome mileniju   | 11  |
| 3. Paradigme suvremenoga grada   | 20  |
| 4. Zoniranje kao metoda planskog iskaza  | 24  |
| - zoniranje prema namjeni, zoniranje prema oblicima intervencija i postupcima u provedbi | 24  |
| 5. Razvojne koncepcije   | 29  |
| 6. Kriteriji za optimalno određivanje namjene prostora i                                 | 36  |
| standardi za dimenzioniranje prostora  | 36  |
| 7. Urbana pravila i odredbe za provođenje plana  | 46  |
| - normativni urbanizam u službi kontrole prostora  | 46  |
| 8. Javna i privatna domena - vlasnički aspekt i režimi dostupnosti                       | 52  |
| 9. Ulični sustav kao osnova gradskog tlocrta   | 60  |
| - emanacije prometa, hijerarhija, promet u mirovanju                                     | 60  |
| 10. Stanovanje, rezidencijalni oblici i stambene tipologije                              | 70  |
| - socijalna topografija, modeli organizacije i hijerarhizacije                           | 70  |
| 11. Instrumenti planerske kontrole i pravni instrumenti provedbe plana                   | 74  |
| 12. Ulične mreže i gradska struktura   | 80  |
| 13. Gradska forma kao premla i rezultanta planerskog postupka                            | 88  |
| 14. Gradska silueta – emanacije visoke izgradnje   | 94  |
| Literatura   | 101 |
| Biografija   | 102 |

*Katalog oblika je beskonačan: sve dok svaki oblik ne pronađe vlastiti grad, novi će se gradovi rađati. Kad oblici iscrpe svoje inačice i rasprše se, tad počinje svršetak grada.*

*Italo Calvino, NEVIDLJIVI GRADOVI*

## Predgovor - tematski okvir predavanja i fokusi

2

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

Pisani i slikovni materijal koji imate pred sobom upućuje i uvodi u promišljanja o gradu kroz rakurs urbanističke i prostornoplanske struke. Teme koje anticipiraju sintezna znanja ugrađena u funkcionalni i fizički okvir suvremenoga grada u ovome su preglednomu nastavnom tekstu predočene nizom polazišta za razumijevanje procesa razvoja grada, instrumentarija planske kontrole njegova širenja, ali i zaštite naslijeđenih vrijednosti u prostoru. Knjiga se bavi temeljnom suvremenom urbanom etiologijom, prostornim fenomenima koji prate dinamične promjene u društvu i tehnikama planiranja koje se prakticiraju u urbanističkoj struci u sklopu strategijskoga planiranja gradova.

*Nastavni tekst prenosi većinu nastavnih jedinica iz curriculuma kolegija "Urbanizam III", sukladno važećem programu 5. semestra preddiplomskog Studija arhitekture i urbanizma na Arhitektonskom fakultetu u Zagrebu. Osim predavanja koja su u nastavnom tekstu strukturirana u 13 naslova, još je mnogo „plivajućih“ tema koje nisu elaborirane ovim tekstrom, a rezervirane su za izvedbu nastavnoga programa - bilo naslovima gostujućih predavača uz moderiranje i diskusiju, bilo kao aktualnim naslovima koji se mijenjaju od jedne do druge akademске godine. Sadržaj tih dodatnih predavanja ponuđen je studentima u obliku izdvojenih suplemenata.*

Ovaj nastavni tekst sažeto iznosi načela i podstire temeljne pokazatelje za planiranje građenja, razumno programiranje i dimenzioniranje prostora, komunalno uređenje grada te kontrolu njegove prostorne fisionomije. Polazišta za pristup objektivizaciji kriterija nalaze se u području preklopa regionalnog planiranja s planiranjem urbanog područja u užem obuhvatu – gdje se smjerovi širenja i prostornog razvoja grada sagledavaju i kao preokupacija regionalnih strategija. Tekst je, unutar vrlo širokog opsega ove strukovne materije, jezgrovit i komprimiran. On kao takav u edukaciji budućih arhitekata i urbanista služi stjecanju elementarne upućenosti u sve razine planersko-urbanističkog zadatka, a poslijedično potiče na daljnju (širu i dublju) elaboraciju, navodeći studente na bibliografske izvore i na istraživanje pojedinačnih tema prema njihovim osobnim preferencijama.

U elaboraciji nastavnih jedinica ugrađena su, također, i pregledna znanja iz drugih tehničkih područja koja su sadržana u planerskom postupku, a upravo naglasak na interdisciplinarnosti otvara mogućnost korištenja ovoga nastavnog teksta i drugim sastavnicama što edukaciju provode u poljima tehničkih, humanističkih i ekonomskih disciplina koje se također bave fenomenom prostora i fenomenom grada: geografija, agronomija, šumarstvo, prostorna ekonomija, sociologija i druga dodirna područja.

## 1. Uvod

- definicija grada, smisao i metode planiranja,  
instrumenti zaštite i prostornog razvoja

Planiranje grada u današnjem je stupnju razvoja društva potreba oko koje postoji potpuni konsenzus politike (zadužene provoditi kontrolu prostornog razvijanja) i javnog mnenja (konzumenta prostora). Svest o potrošivosti prostora kao resursa, te o njegovoj nezamjenjivosti, opće je prihvaćena činjenica.

Milijarde stanovnika koje danas napučuju planet u najvećoj su mjeri smještene u gradovima, a taj postotak iz dana u dan konstantno raste. Povećava se broj velikih (milijunskih) gradova, a raste istovremeno i broj stanovnika u njima.

3

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

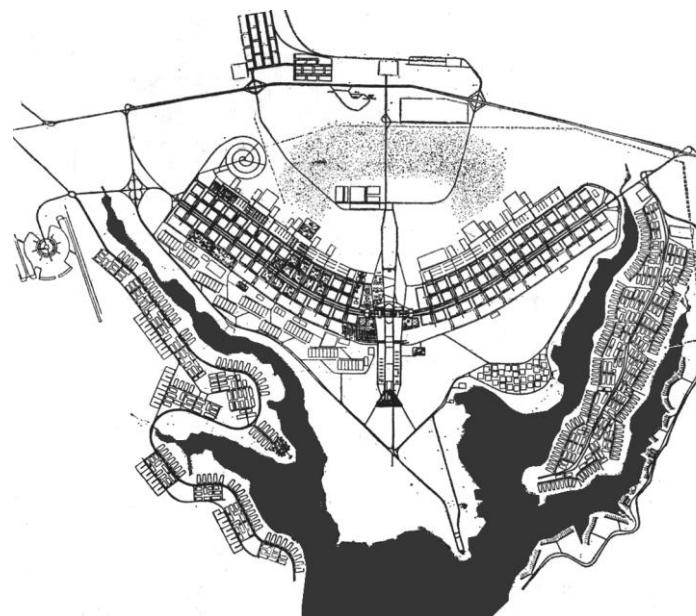


*Gradovi kontinuiteta:*  
BEĆ, PARIZ, TOKIO,  
ZAGREB, ZADAR ...

Nije uvijek u povijesti civilizacije bilo tako pa je neophodna redefinicija grada u smislu prihvatanja činjenice da je područje nastavanja danas zapravo globalni prostor u kojem iščezavaju razlike između grada i sela, barem što se tiče standarda života i dostupnosti stanovnika mjestima za rad, robama i uslugama.

Gradovi u svojoj funkcionalno-organizacijskoj i društvenoj strukturi postaju sve složeniji te ne mogu biti prepusteni samovolji interesnih skupina koje su se okupile na istome mjestu. Interesne skupine najraznorodnijih kategorija (građani, poduzetnici, radnici, umirovljenici, mladi, činovnici, vlasnici, vlastodršci, koncesionari ...) mogu biti izrazito konfrontirane, ali mogu biti i u suglasju oko načina upotrebe prostora (zajedničkog prostora). Definicija grada kao „najsloženijeg izuma čovječanstva“, kako kaže Louis Mumford, nezaobilazni teoretičar i fenomenolog grada, nikada kao danas nije bila tako eksplisitna.

*Gradovi ideja:*  
CAMBERA, BRAZILIA, CHANDIGARH ...



Gradovi u svojoj fizičkoj pojavnosti predstavljaju emanacije razvojnih etapa koje se iščitavaju u vremenskoj skali kao kolaž povijesnih slojeva, više ili manje jasnih stilskih obilježja. Cjelovitost grada određena je njegovim povijesnim kontinuitetom i na određeni način *nedovršenošću*.

Svi gradovi prolaze kroz etape više ili manje kontroliranih procesa rasta i preobrazbe. Louis Mumford ističe da su tijekom povijesti i danas svaki grad oblikovala *dva istovremena procesa: spontani i planirani ...*, ali nijedan grad nije u potpunosti planiran niti je potpuno spontano uobličen. Gradovi su „urbani patchwork“ sekvencija i podcjelina nastalih u nekoj vremenskoj jedinici i u nekome društvenom kontekstu. Ovi se gradski uzorci dodiruju ili preklapaju, a iščitavaju se na mapama gradova kao uvjetno homogene prostorne jedinice.

## DEFINICIJE

Fenomen grada teško je sveobuhvatno odrediti kratkom definicijom. Definicije na koje nailazimo u literaturi uvijek stavlju naglasak na jedan od aspekata, ovisno o znanostima koje fenomen grada proučavaju. Sociološka, ekomska, povijesno-generička, geografska ili urbanistička definicija grada zato nikad nisu istovjetne.

**M. Sorre** kaže: „*Grad je zaokružena, stalna, više ili manje velika i gusta naseobina. Neovisan je u pogledu prehrane stanovništva o teritoriju na kojem se razvija, izrazitih je trgovačkih i industrijskih funkcija, te visokog stupnja društvene organizacije.*“

Definicija grada mijenjala se tijekom povijesti ovisno o tome kakva je bila njegova uloga u državnom i društvenom ustroju. Suvremeni autori tako prepoznaju različite stadije kroz koje je grad prolazio.

4

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

### **M. Houston**

za europski grad ustanovljava tri stadija koji se manifestiraju funkcionalno i fizionomski:

- *nukleusni grad*, određen utvrđenim rubom
- *formativni grad*, potaknut industrijskom revolucijom
- *suvremenih (moderni) grad*, određen motoriziranim prometom.

### **L. Mumford**

razvitak grada promatra s dva aspekta - tehničke opremljenosti i energije koja se koristi:

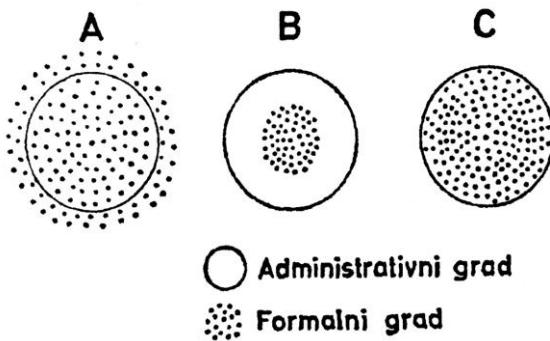
- *eotehnička faza* - vjetar, drvo, voda, 10.-18. st.
- *paleotehnička faza* - ugljen, željezo, parni stroj, od 18. st.
- *neotehnička faza* - elektrika, telefon, radio, nakon 1880.
- *biotehnička faza* - razvoj medicine, psihologije, sociologije, suvremenih gradova

### **E. Lichtenberger**

dijeli gradove prema društvenom ustroju na:

- *građanske gradove* srednjega vijeka
- *plemičke gradove* absolutizma
- *industrijske gradove* liberalizma
- *nove gradove* socijalnog blagostanja

Definicije grada mogu polaziti od **statističkih** kriterija koji uzimaju u obzir broj stanovnika ili gustoću naseljenosti. U načelu, u gradu živi veći broj stanovnika negoli na selu, ali su brojčani parametri prilično rastezljivi. U Danskoj je 250 stanovnika donja brojčana granica za definiciju grada, a u Japanu je ta brojka 30 000. Hrvatski gradić Hum sa svega desetak stalnih stanovnika ima odlike grada, dok su istovremeno neka naselja u Vojvodini, koja broje više tisuća stanovnika, ipak sela.



**Funkcionalna** definicija grada uzima u obzir zastupljenost radnog stanovništva u djelatnostima. Dominantna zastupljenost stanovništva u *primarnim* djelatnostima (poljoprivreda, stočarstvo, ribolov, šumarstvo) karakterizira selo, dok dominantna zastupljenost u *sekundarnim* (industrija i proizvodnja) i *tercijarnim* djelatnostima (usluge) karakterizira grad. Ipak, u suvremenom se svijetu i ovaj kriterij treba primjenjivati uvjetno jer se danas samo 5% stanovništva bavi poljoprivredom, a 12% uzdržava se od poljoprivrede.

**Pravna (zakonska)** definicija grada stječe se odlukom (proglašenjem). Kako u povijesti, tako i danas - naselja proglašena gradovima stječu statusne povlastice. U srednjem vijeku neko se naselje kojem je kralj dao povlasticu (bulu) proglašavanjem slobodnoga kraljevskog grada izdvajalo iz „feudalnog mora“ kao otok, postajući jezgrom proizvodnih i merkantilnih djelatnosti.

U Hrvatskoj je danas, također, grad statusno definiran zakonom. Administrativna i teritorijalna podjela prostora na lokalnoj razini razlikuje gradove i općine. Upravno središte lokalne jedinice, analogno, jest naselje sa statusom grada ili naselje bez tog statusa. Zakon (o prostornom uređenju i gradnji) također diferencira mali od velikoga grada te time potiče određene aktivnosti i osnažuje urbane procese.

#### ADMINISTRATIVNI GRAD – FORMALNI GRAD

(*Shema po Vresku*)

**A** adm. < formal.    **B** adm. > formal.    **C** adm. = formal.

*Administrativni grad i formalni grad po prostornome se obuhvatu najčešće ne podudaraju. Česti su također i slučajevi da bliski gradovi dijele urbane funkcije i gravitacijske utjecaje tako da se udružuju u urbane sustave ili konurbacije (Rijeka – Opatija, Vinkovci – Vukovar, Varaždin – Čakovec, Zagreb – Velika Gorica).*

Definiciju grada prema **fizionomskim karakteristikama** možemo svesti na opća i očigledna pravila po kojima se urbana forma razlikuje od ruralne forme. Prije svega, to su parcele u funkciji stanovanja, a ne agrarne proizvodnje, ako se radi o obiteljskoj parcelaciji, te pojave višestambene izgradnje kao isključivo urbanog tipa stanovanja. Urbana je forma zgušnuta, a prisutne su i tipologije ugrađene izgradnje, kakvih u pravilu na selu nema. U silueti grada javljaju se visoke građevine, poslovni i tornjevi i stambene vertikale, dok su na selu akcenti rijetki (eventualno zvonik crkve ili silos). Grad obiluje građevinama javne namjene kojih arhitektonska reprezentativnost uobičjava sliku grada. Neizgrađene površine uređene su kao perivojne, a parcele opremljene kao ukrasni vrtovi. Javni je prostor komunalno opremljen rasvjetom, nogostupima i opremom. U povjesnome gradu prisutnost zidina jasno dokazuje da se radi o urbanom prostoru.

Nijedna od ovih definicija nije konačna i potpuna, niti dovoljna da isključi izuzetke. Suvremeni je grad, osim toga, u neprestanoj mijeni, što izaziva opetovano redefiniranje pojma. Vratimo li se na navedene kriterije, uočit ćemo da nam definicija grada izmiče:

- Funkcionalni kriterij zaposlenosti u primarnom sektoru, koji je nekad karakterizirao selo, statistički je irelevantan jer postotak stvarno zaposlenih i onih koji su od primarne proizvodnje uzdržavani u suvremenom je selu sve manji. Sela su u jakome gravitacijskom krugu velikih gradova postala obitavališta za stanovništvo koje svakodnevno putuje na radno mjesto, a poljoprivredom se više ne bavi gotovo nitko.
- Statistički kriterij prestaje biti čvrst jer je statistički krug promjenjiv, a praćenje demografskih promjena otežano. Prostorno je razgraničenje grada i sela neodređeno, a prijelazi iz tipološki urbanoga u ruralno okruženje jesu fluidni. U mnogim velikim gradovima (Azije i Latinske Amerike pogotovo) velik dio stanovništva nije obuhvaćen statistikom i živi u gradu izvan zakonskih okvira u „squatterima“.



**SQUATTERI** - naselja bez formalnih karakteristika grada, na gradskom, državnom ili usurpiranom zemljištu.

U raznim zemljama različito se zovu (*favelas, barriadas, calampas, bustees*) - slamovi.

- u Calcuti 10 % stanovništva jesu mobilni stanovnici koji žive na ulici.
- G. 1970. 65 % površine grada Ankare činili su squatteri,
- G. 1966. 46 % površine Mexico Cityja pokrivala je "divlja izgradnja".

Favele u Sao Paulu, Brazil

- Komunalna opremljenost naselja i javnoga prostora, opskrbljenošću sadržajima društvenog standarda u ruralnim sredinama sve se više izjednačuje s gradom (načela suvremenog planiranja na to i obvezuju, a to se odražava na izgled prostora). Stupanj standarda nekadašnjih tradicionalnih sela u razvijenim dijelovima europskoga kontinenta stalno raste i ona sve više nalikuju na rezidencijalna područja grada.

### ČOVJEK I OKOLIŠ U POVIJESNOM I CIVILIZACIJSKOM SLIJEDU

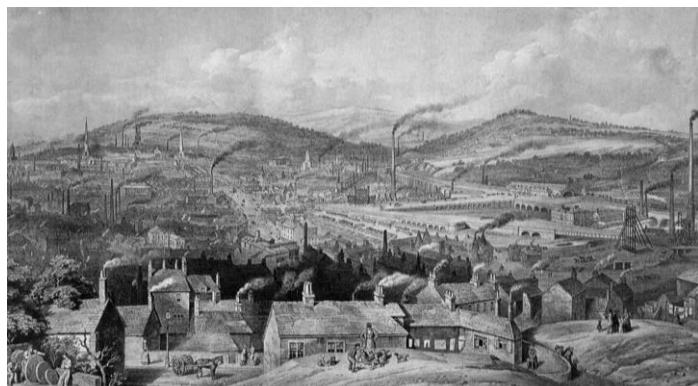
Grad i njegovo okruženje u određenim stupnjevima povijesnog razvijta ilustriraju karakterističan prostorni odnos:



#### Predindustrijska era

– Gradovi su autarkične jedinice teritorijalno zaokružene bedemima, koje plivaju u „feudalnom moru“. Prometna povezanost je slaba i, u načelu, nepotrebna. Gradovi sa svojim agrarnim okruženjem funkcioniraju autonomno i samodostatno.

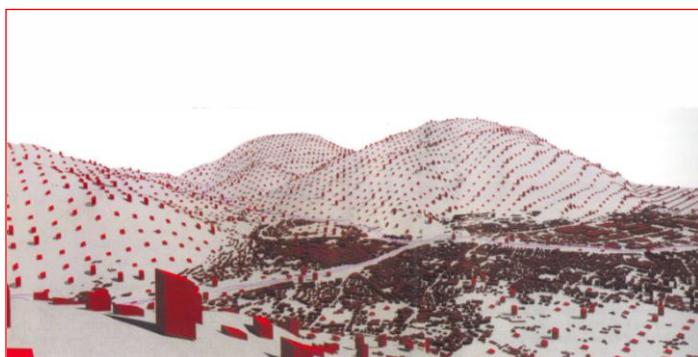
Simone Martini 1328., gradovi Sassofero i Montemassi  
(S. Kostof, *The City Schaped*, str.306)



#### Industrijska era

– Etapa razvoja grada koji postupno razbija obruč štićenog područja i započinje proces mrvljenja grada. Razvoj prometa (željeznica) i energetike (fosilna goriva, elektrika) počinju značajno utjecati na procese umrežavanja gradova u prostoru.

Shefield 1850. g. (S. Kostof, *The City Schaped*, str. 302)



#### Postindustrijska era

– Etapa razvitka grada u kojem se poništava podvojenost grada i sela, a prostor nastavanja postaje globalni prostor bez granica.

(*Nestaju čvrste granice hladnoratovske podjele svijeta, ali se rađaju nove opasnosti: migracije stanovništva, izbjeglice...* )

BOLZANO urban sprawl  
(Katalog seminara *Europan 7.*, Oslo)

**Fenomen suvremenoga grada** može se tumačiti kao sustav odnosno skup slojevito postavljenih sustava, od kojih su neki ustrojeni prostorno, neki neprostorno, ali s reperkusijama na prostor. Prema Vresku, „grad kao dio sistema gradova ujedno je i vlastiti sistem koji preuzima određene funkcije: on je sabiralište, proizvodni centar, centar distribucije roba i usluga te ima centralno mjesno značenje, on je razvojni centar, centar kontrole i moći, te centar zaštite ugroženih skupina. Navedene funkcije u urbanom sistemu odražavaju se u njegovoj prostornoj strukturi i organizaciji“.

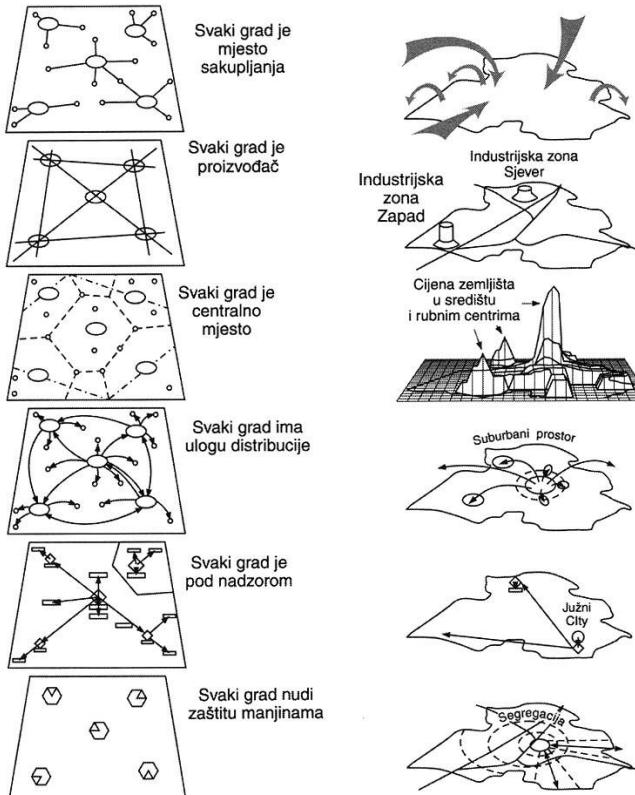
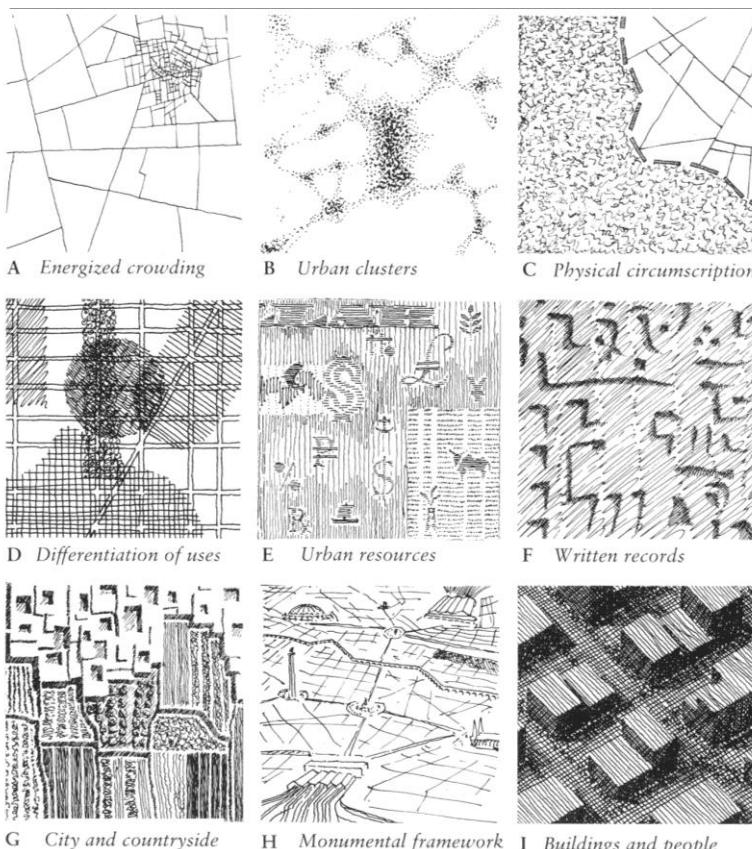
### PROSTORNE STRUKTURE GRADA

(Druga kolona ilustrira međuodnose u širem prostornom okruženju sustava naselja i gradova, a prva kolona unutar grada kao jedinice)

7

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

Izvor Meddens, 1968.



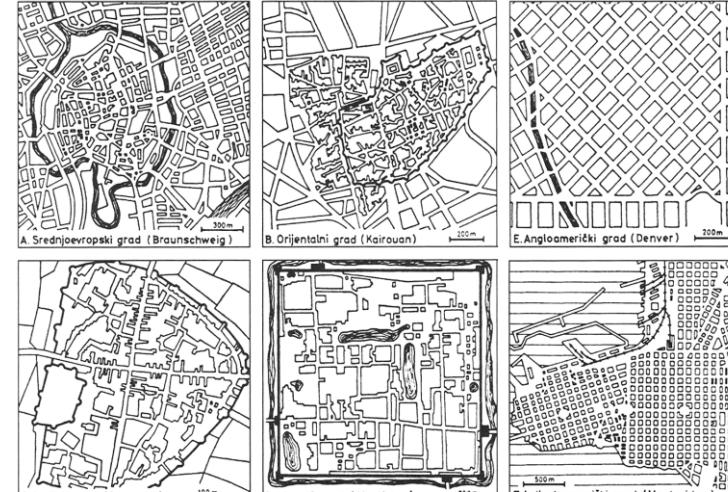
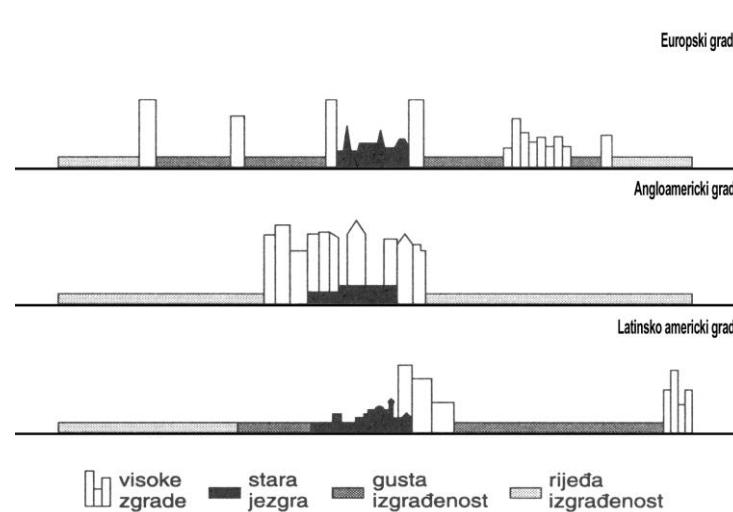
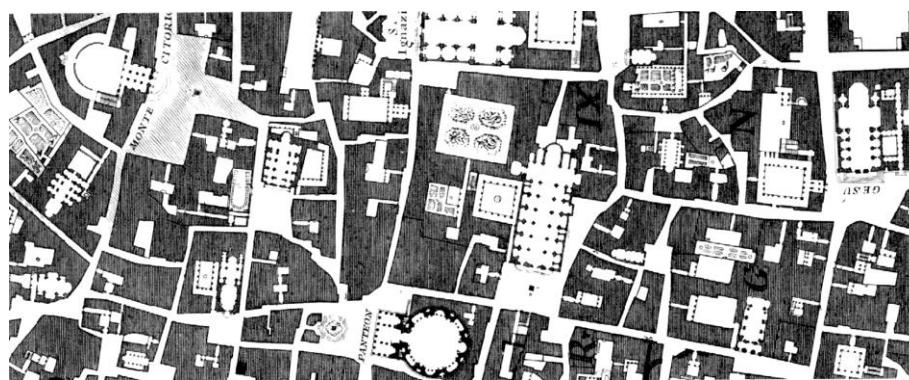
### FENOMEN GRADA

Karakteriziraju, prema Spiru Kostovu, ovi aspekti:  
(Characteristics of cities)

- A - pod naponom prenapučenosti
- B - urbane nakupine
- C - fizičke datosti lokacije i okruženja (*sit*)
- D - diferencijacija upotrebe prostora
- E - ekonomski vrijednost prostora
- F - memorija prostora, nasleđe
- G - dihotomija grad – selo
- H - mreža značajnih repera (monumentalne arhitekture)
- I - fizički prostor via socijalni prostor

Grad svoju pojavnost iskazuje kroz dihotomiju odnosa koji se manifestiraju u fizičkim, posjedovnim, funkcionalnim ili statusnim spregovima:

*izgrađeno – neizgrađeno  
zatvoreno – otvoreno  
natkriveno – otkriveno  
privatno – javno  
nedostupno – dostupno  
nelegalno – legalno.*

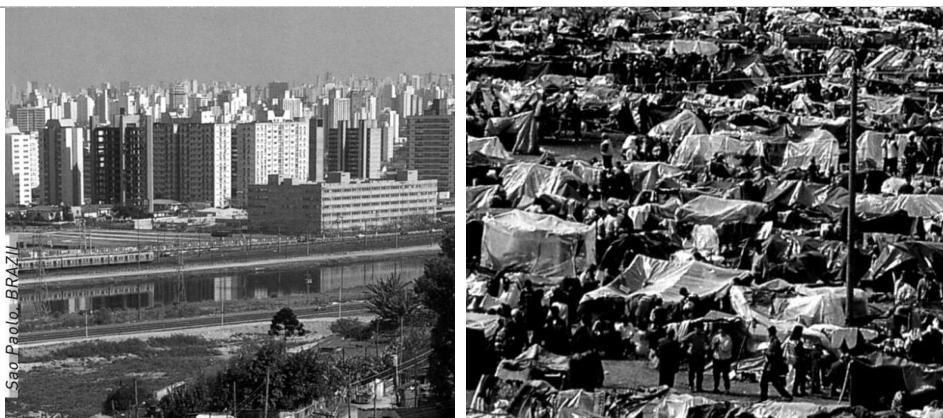


*Prema: M. Vresk, Grad i urbanizacija*

8

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

FIZIONOMIJA GRADA je refleksija civilizacijskih i kulturoloških specifičnosti određenih povijesnim nasljeđem. Ona se iščitava kroz karakterističnu siluetu grada (njegov presjek kroz povijesnu jezgru i urbane ekstenzije prema periferiji), ali i kroz tipološke matrice tlocrtne osnove grada (urbanu mrežu i strukturu izgrađenog).



Dilema ...

*prepustiti rast grada spontanom razvoju,  
ili držati pod planskom kontrolom?*

... ne može biti dilema.

Planiranje grada (i urbanističko planiranje općenito) u Hrvatskoj je kodificirano zakonima i podzakonskim uredbama koje propisuju postupak izrade planova (redoslijed koraka od odluke o izradi plana do njegova donošenja) te sadržaj, opseg i mjerila u kojima se pojedini planovi izrađuju.

**ZAKON O PROSTORNOM UREĐENJU** iz 2013. godine, (NN 153/13) a posebice članci 77. i 78., odnose se na plansku kategoriju **GUP – GENERALNI URBANISTIČKI PLAN** – onu planersku razinu koja se:

*„... donosi obvezno za građevinsko područje naselja i izdvojeno građevinsko područje izvan naselja središnjeg naselja velikog grada ...“*

a pripada skupini planova lokalne razine. **GUP-** om se određuje:

1. *neizgrađeni dio građevinskog područja naselja, te neuređeni dio tih područja*
2. *dio građevinskog područja naselja i izdvojenoga građevinskog područja izvan naselja, planiran za urbanu preobrazbu i urbanu sanaciju*
3. *obuhvat urbanističkih planova uređenja.*

**GUP**-om se propisuju:

1. *uvjeti provedbe svih zahvata u prostoru unutar dijela svog obuhvata*
2. *smjernice za izradu UPU-a čiji je obuhvat određen GUP-om.*

GUP može, za dijelove građevinskog područja za koje se obvezno donosi **UPU – URBANISTIČKI PLAN UREĐENJA** - propisivati uvjete provedbe zahvata u prostoru s detaljnošću propisanom za urbanistički plan uređenja.

## 9

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

### **Prostorni planovi imaju snagu i pravnu prirodu podzakonskog akta.**

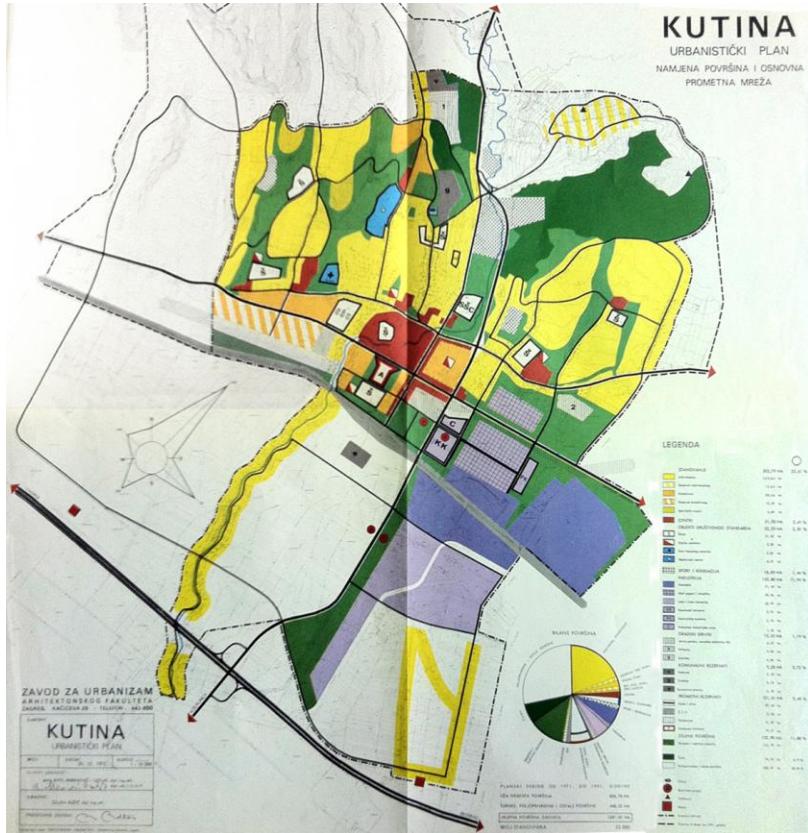
Oni su **dokument** o prostoru. Donose ih gradska ili općinska upravna tijela ili Gradska skupština (za Zagreb kao grad koji ima izdvojen status) nakon Zakonom provedene procedure. Planove izrađuju projektantski uredi registrirani za izradu prostornih planova.

**PRAVILNIK O SADRŽAJU, MJERILIMA KARTOGRAFSKIH PRIKAZA, OBVEZNIM PROSTORnim POKAZATELJIMA, STANDARDU ELABORATA I OBVEZNIH PRILOGA PROSTORNIH PLANNOVA** iz 2010. godine, propisuje sadržaj, mjerila, obvezne prostorne pokazatelje i određuje grafički standard elaborata i upotrebu standardnog planskog znakovlja:

- boje ili rastere za zone (zone namjene, zone uvjeta korištenja),
- tipove linija za linearne prostorne elemente (ceste, tračnice, kanale, infrastrukturne vodove i sl.),
- indekse i simbole za izdvojene jedinične prostorne elemente koji se ne mogu iskazati površinom.

**Grafički dio GUP**-a izrađuje se u odgovarajućem mjerilu (a to je za ovu razinu razrade i detaljnosti plana, uobičajeno **M 1:5 000**), te na odgovarajućim podlogama na kojima su u pravilu prikazani svi bitni podaci o prostoru: pozicije i smještaj građevina i elemenata niskogradnje (geodetska snimka), visinski prikaz terena sa slojnicama i visinskim kotama (topografski prikaz), te vlasničku sliku prostora (katastarski plan).

**Tekstualni dio GUP**-a sadržava Odredbe za provođenje plana.



Urbanistički planovi uređenja i generalni urbanistički planovi slijede planersku metodologiju koja se razvijala i konsolidirala tijekom druge polovice 20. stoljeća.

Funkcionalna organizacija prostora u ovim planovima najčitljivije se ispoljava upravo na prikazu **plana namjene površina** - dvodimenzionalnom grafičkom iskazu koji govori o tome kakvo se građenje predviđa na određenim područjima grada i kako će se uređivati neizgrađeni gradski prostori.

Ovi grafički listovi ne prikazuju planirane građevine (njihov oblik, veličinu, položaj ili visinu), nego samo zone, zajedno s indeksacijom koja će precizno odrediti tip namjene (u legendi) i opće urbanističke propozicije za građenje (u odredbama za provođenje).

Generalni urbanistički plan grada Kutine  
Zavod za urbanizam Arhitektonskog fakulteta, 1972. godina  
- Plan namjene površina

**Evolucijski model  
ovisnosti  
urbanizacije i  
mobilnosti  
stanovništva**

prema: M. Vresku

**Grad na  
prijelazu  
stoljeća**

Iako se grad na prijelazu 19. u 20. stoljeće još uvijek u fragmentima oblikuje po kanonima reda, simetrije i urbanotvorne „pompe“, funkcionalistički imperativi postupno se izjednačuju s onima kompozicijske prirode.

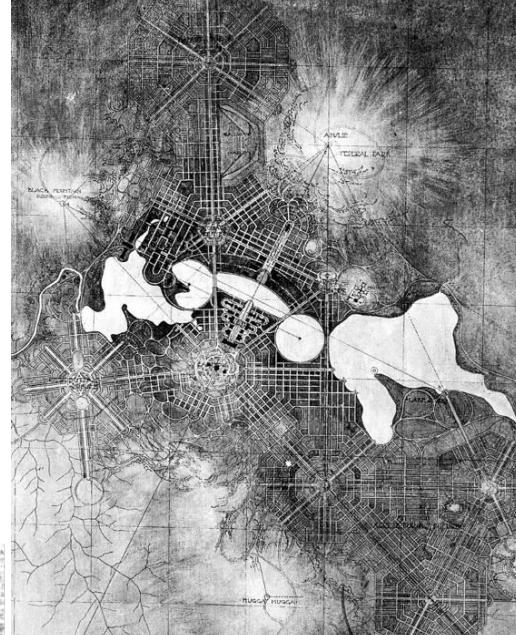
Otto Wagner, plan za uređenje Beča, oko 1910. g.



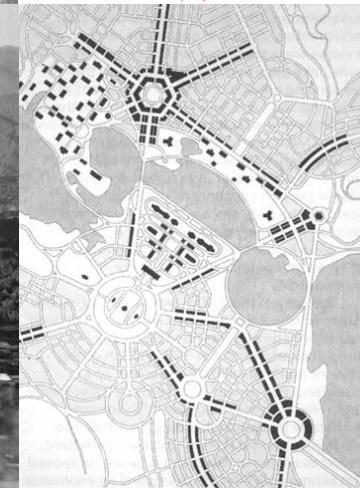
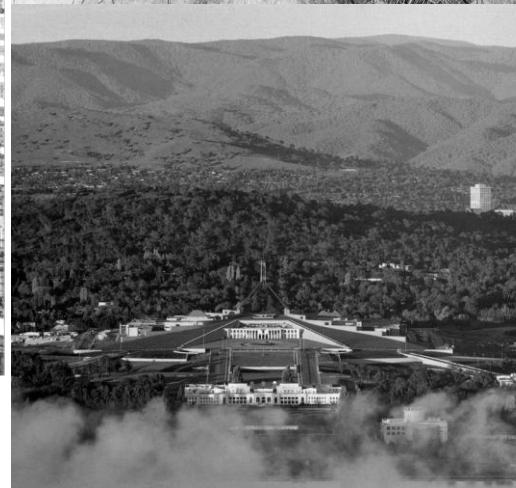
## 2. Pregled razvoja postindustrijskog grada tijekom 20. stoljeća i prijelaz prema novom milenijumu

Gradovi u 19. stoljeću potpuno gube opnu koja ih je tijekom povijesti čuvala izvana, a iznutra održavala njihovu urbanu konzistenciju. Zidine - taj skupi komunalni sustav arhitekture koji je vjekovima stiskao grad - zamjenjuju isprva vojne građevine i sklopovi na strateškim pozicijama oko grada, da bi i taj oblik konzervativnoga vojnog inženjerstva bio napušten „u slavu“ novih oblika ratovanja. Unatoč supremaciji diplomacije, grad još i danas reflektira u svome funkcionalnom ustrojstvu aspekt sigurnosti. Utopistički model grada kao dovršene i uobličene cjeline potpuno se napušta.

| STADIJ<br>URBANIZACIJE | SMJEROVI<br>MIGRACIJA                       | TIPOVI<br>MIGRACIJA                                      | POSLEDICE  |
|------------------------|---|--|--|
| pred - industrijski    | <i>selo - selo</i>                          | preseljavanje (seobe)                                    | urbanizacija slaba, maleni gradovi                             |
| industrijski           | <i>selo - grad</i>                          | prvo: preseljavanje selo - grad, zatim: dnevne migracije | brzi razvoj grada, nekontrolirana gradnja velikih aglomeracija |
| post - industrijski    | <i>grad - okolica</i><br><i>grad - grad</i> | dnevne migracije, preseljavanje                          | metropolizacija, nastanak metropolitanskih regija              |



W. B. Griffin, plan za Camberu - novu australsku prijestolnicu, 1913. g.



## VRTNI GRAD Ebenezera Howarda (Towns for To-Morrow, 1898. g.)

Konceptom grada „Garden city“, koji prerasta u svojevrstan pokret, njegov autor promovira ideju o novom načinu organizacije grada, optimalnoj veličini, tipologiji stanovanja i organizaciji prostora s puno parkova i jednostavno koncipirane prometne mreže.

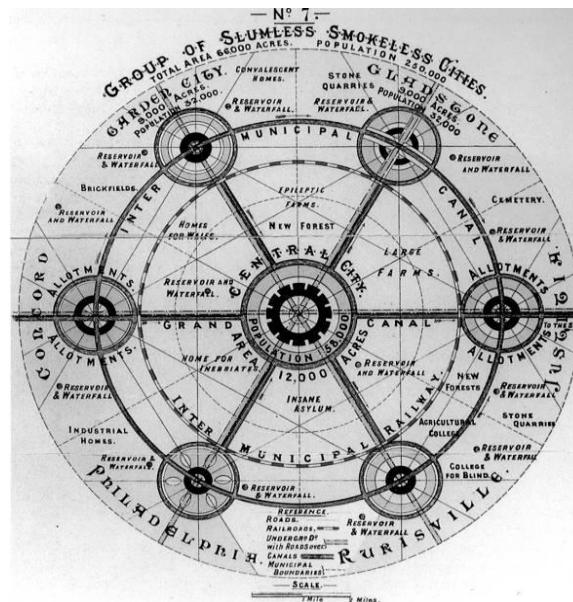
Shema se zasniva na satelitskom principu organizacije prostora:

*središnji grad broji 58 000 st. i šest stambenih satelita po 32 000 st., a rasprostiru se na ukupnoj površini od 14 400 ha (gustoća niska – svega 17,5 st./ha, te broj ukupno 250 000 stanovnika.*

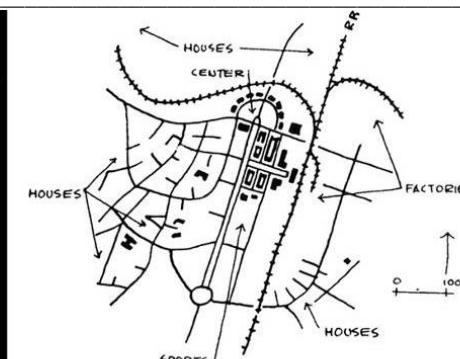
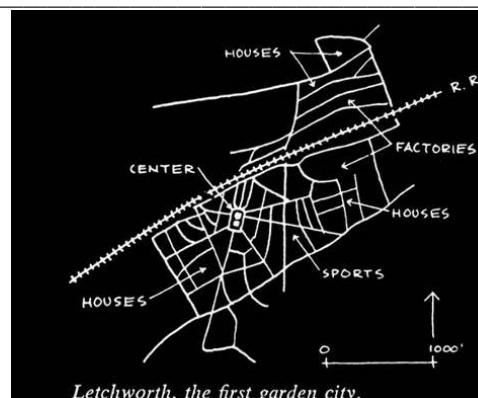
Društvo za vrtne gradove (Garden City Association) razvija ideje Howarda, izdaje časopis „Garden City and Town Planning“, pokreće inicijative za izgradnju, otkupljuje zemljište i raspisuje natječaje.

### SHEMA FUNKCIONALNE ORGANIZACIJE :

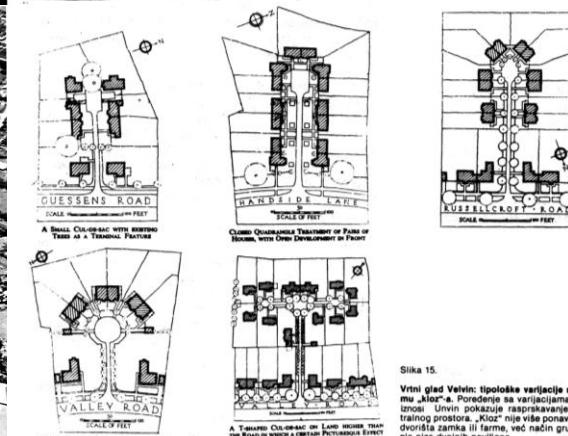
- U centru je park i društveni sadržaji,
- Prvi prsten su stambene zone sa širokim avenijama,
- Vanjski prsten čine industrijske površine (energet elektrika, a ne ugljen) i komunalne službe,
- Zeleni međuprostor dijeli centralni grad i satelite,
- Sateliti su koncipirani kao stambene četvrti obiteljskih kuća s okućnicama.



### GRADOVI LETCHWORTH I WELWIN Urbanisti: Unwin & Parker



Welwyn, the second garden city.



12

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

### GRADOVI VRTOVNOG KONCEPTA

Shematogramski Howardov koncept urbanisti-planeri uobičavaju u konkretne urbane matrice. U prvoj polovici 20. stoljeća grade se *vrtni gradovi* u cijeloj Europi, ali i u svijetu:

Letchwort (1904.)

Hampstead (1909.)

Welwyn (1919.)

Cité - Jardin de Drancy (FR) (1912.)

Redburn (New Jersey) (1928.)

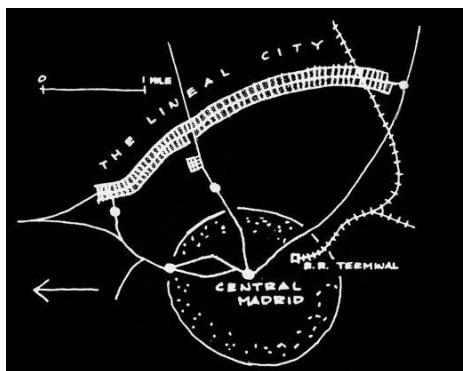
Gartenstadt Staaken (Berlin) (1914./17.)

Cumbernold, kod Glasgowa,

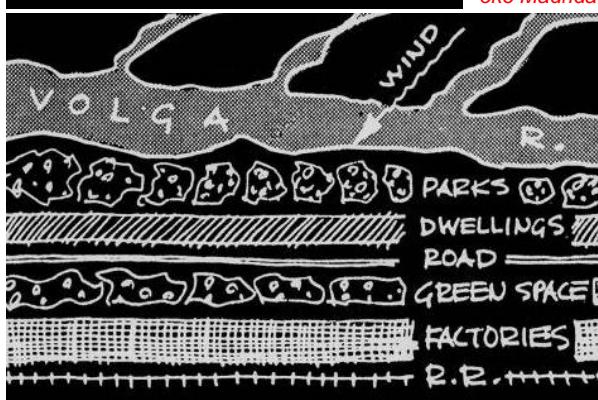
Harlow kod Londona, Farsta kod Stockholma,

Slika 15.  
Vrni gled Welvin: tipološke varijacije na temelju Howardove koncepcije. Na slići iznosi Unwin pokazuje raspširavanje centralnog prostora „Kloc“ nije više ponavljanje dvorišta zatoka ili farme, već način grupiranja

## LINEARNI GRAD

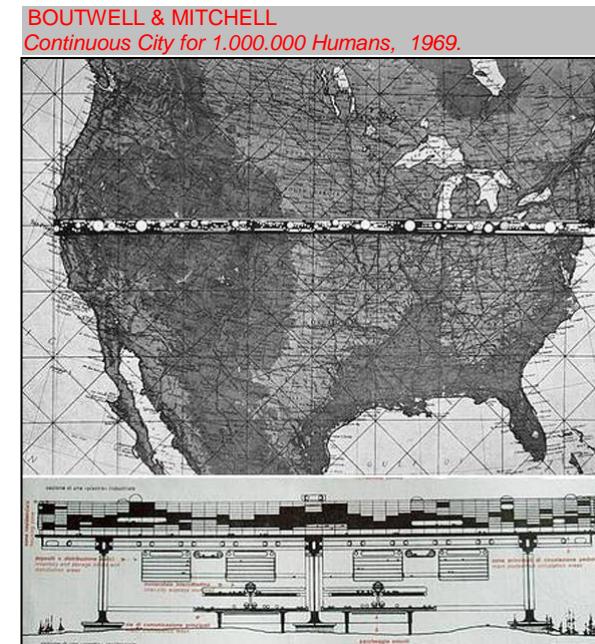


**SORIA Y MATA**  
Realizirani fragment linearoga grada  
oko Madrida



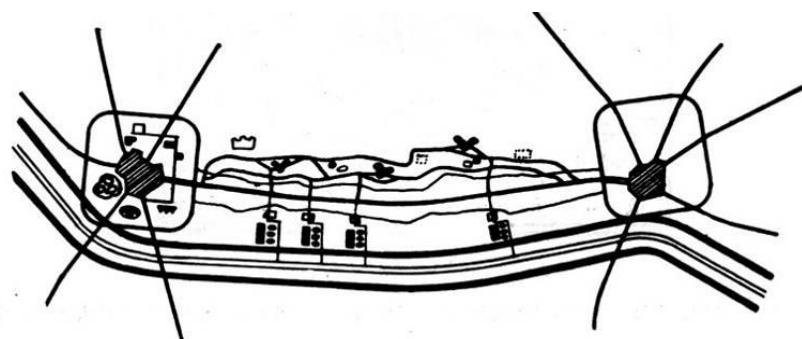
**MILJUTIN**, Linearni plan  
za Staljingrad (Volgograd)

Linearne koncepcije prihvaćaju planeri poslijerevolucionarnoga SSSR-a. Zakasnjeni industrijski razvoj i veliko prostranstvo pogoduju ovim planerskim koncepcijama gradova „bez jezgre“, koji se mogu unedogled nastavljati (duž trase transsibirske željeznice, ceste i riječnoga plovнog puta).



13

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

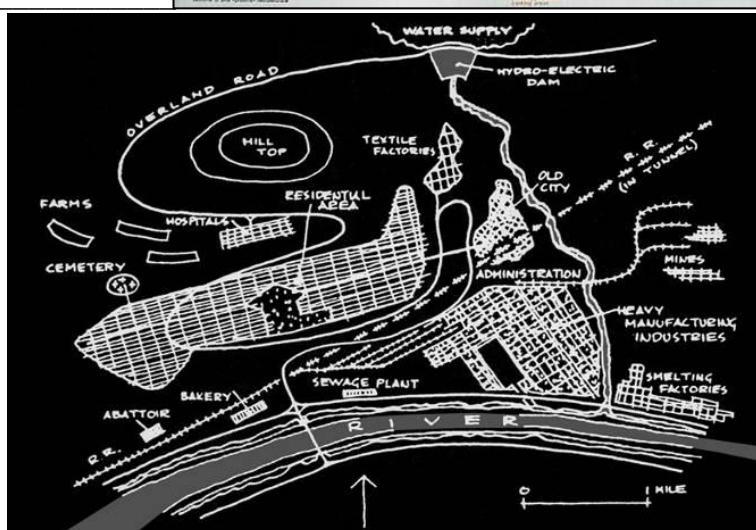


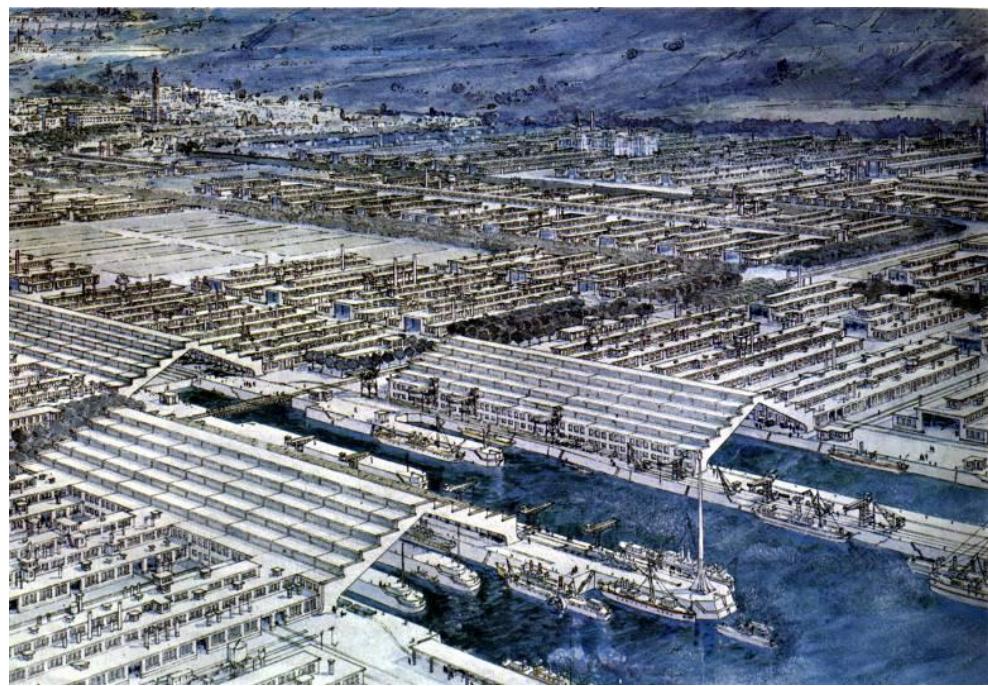
**LE CORBUSIER**, „Les trois établissement humaine“  
- koncepcija linearog razvoja

Lineарне koncepcije prisutne su u i u suvremenome poimanju grada - primijenjene u dijelovima urbanističkih razvojnih planova za gradeve ili u ishodištu megastrukturnih projekata (realnih ili utopističkih).

## ZAČECI FUNKCIONALNOG ZONIRANJA

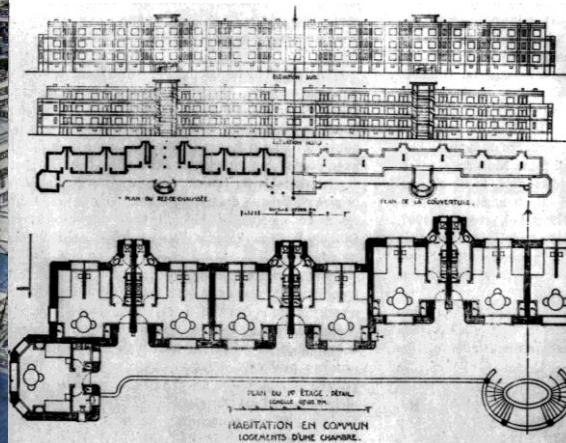
Toni Garnier svojim projektom „Un Cite Industrielle“ 1904. godine, otvorio je novo poglavje u urbanizmu 20. stoljeća - smatra se pretečom funkcionalnoga zoniranja. Razrađeni projekt za grad koji broji 32 000 stanovnika, ima jasno diferencirane zone stanovanja, industrije i uprave te izdvojene lokacije za luke, aerodrome, bolnice, elektrane i sl. Garnierov grad nudi visok standard urbanoga života, temeljen na društvenom vlasništvu (nema privatnih posjeda) i potpunoj dostupnosti. Iako je plan napravljen za *hipotetski* (!) prostor, definitivno se udaljava od sheme i sugestivno interpretira zone, lokacije i njihove međupoveznice.





Toni Garnier, „Un Cite Industrielle“  
- fragment lučkog  
i industrijskog područja (vizija)

- stambeni kondominiji  
(projekt karakteristične jedinice)



Kraj 19. stoljeća karakterizira ulazak inženjerstva u oblast graditeljstva: čelik, beton i armirani beton omogućuju svladavanje sve većih prostornih zahtjeva i potiču rast grada u visinu.

Novi konstruktivni modeli pospješuju i razvoj infrastrukturnih sustava, protok putnika, roba i informacija.

Stručna urbanistička domena nije više samo u službi vladajuće klase, nego postaje profesijom - u službi općega dobra.

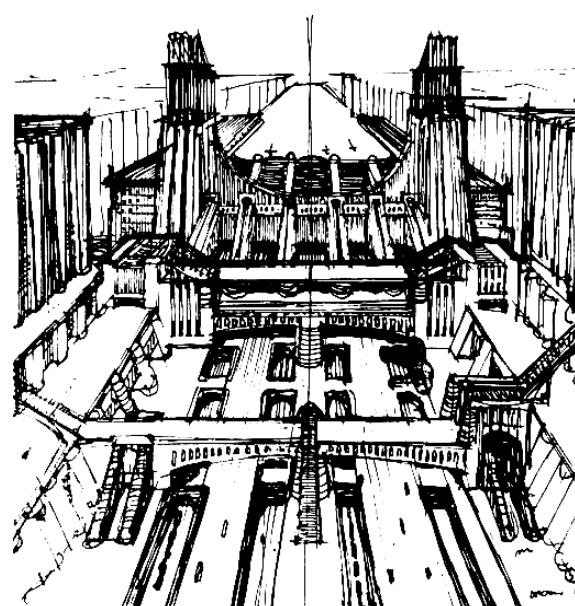
Socijalna komponenta života u gradu dobiva sve veće značenje. Traža se za novim modelima organizacije prostora s ciljem povećanja kvalitete života u svim, pa i perifernim dijelovima grada, a ne samo u reprezentativnim zonama gradskih centara.

Higijena života postaje premisom u planiranju: zdravo stanovanje, osuščanje, provjetravanje, ali i socijalno zdravlje.

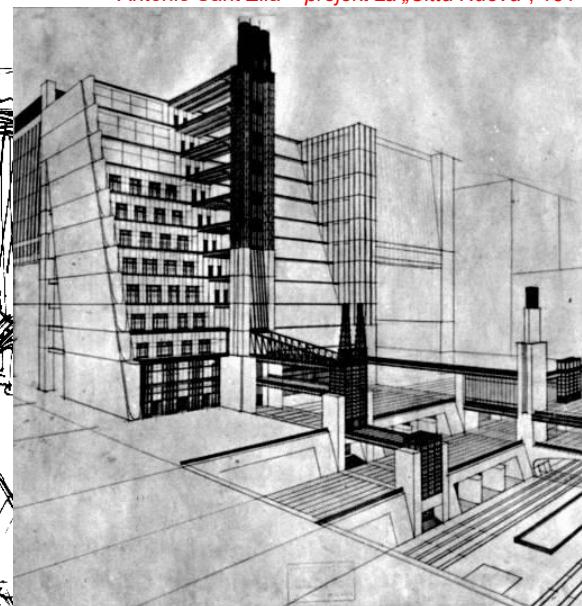
Načela suvremenog planiranja kodificiraju se zakonima. Prvi zakoni u području graditeljstva u Engleskoj doneseni su krajem 19. stoljeća, a u Švedskoj početkom 20. stoljeća.

14

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD



Futurističke ekspresije anticipiraju funkcionalnu slojevitost suvremenoga grada, izraženu vertikalnim zoniranjem:  
**podzemne etaže** za promet – **parter** je javna domena prepuštena pješaku – **gornje etaže** su rezidencijalne ili poslovne (*privatno*).



Antonio Sant'Elia – projekt za „Città Nuova“, 1914.

Urbanističke koncepcije i temeljne urbanističke doktrine 20. stoljeća polariziraju se smjerom dvaju principa planskog razvijanja i širenja gradova:

**NISKI GRAD** - koncepcije se razvijaju iz paradigmе *Vrtnoga grada* i

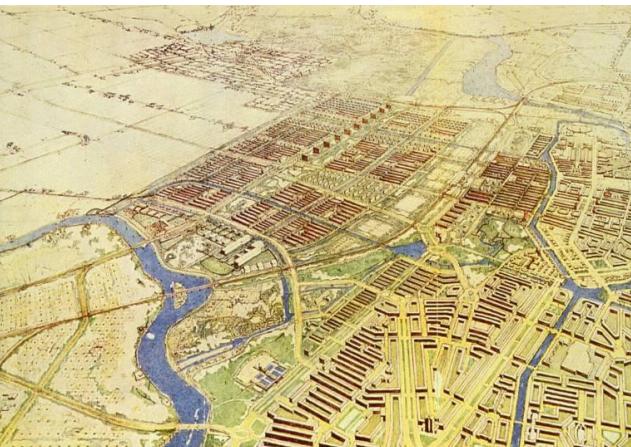
**VISOKI GRAD** - koncepcije „instantnog razvoja“ Le Corbusiera i njegovih apogeta.

Stambena namjena kao elementarniji gradski supstrat u prvom slučaju derivira tipologiju obiteljske kuće s okućnicom, a u drugom slučaju promovira stambeni toranj kao takozvanu „mašinu za stanovanje“.

Problem akutnog nedostatka prostora traži se ili proglašivanjem kroz „*low rise-high density*“ modele stanovanja ili rastom izgradnje u visinu. Niski grad neminovalno gomila probleme poskupljujući izvedbu i održavanje neracionalno dugačkih putova i infrastrukturnih mreža. Gradovi poput Londona, primjerice, rasplinuli su se do mjere kada periferija prestaje komunicirati sa središtem grada.



J.J.P. Oud – naselje Kiephoek, Rotterdam 1925.-29.



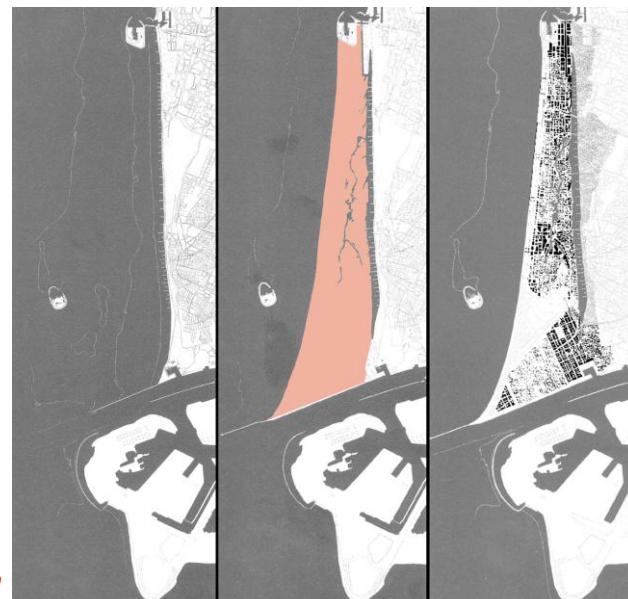
C. Van Eesteren – nastavak na plan Zuid, Amsterdam 1934.



P. Blom – Kasbah, Hengelo, Nizozemska 1970.

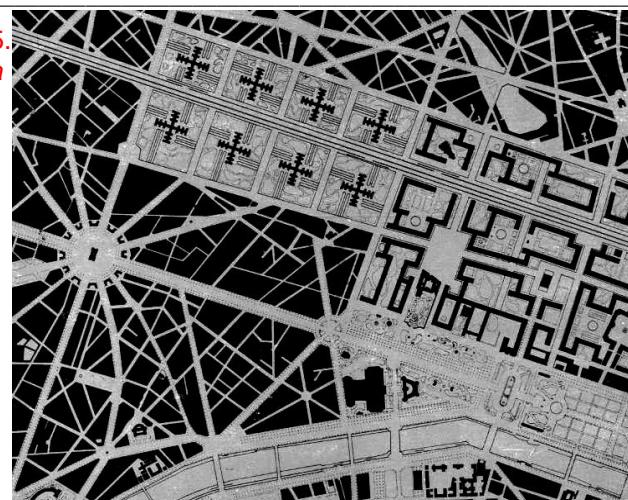
### NISKI GRAD

osvajanje mora nasipavanjem  
Duindoornstad, Nizozemska



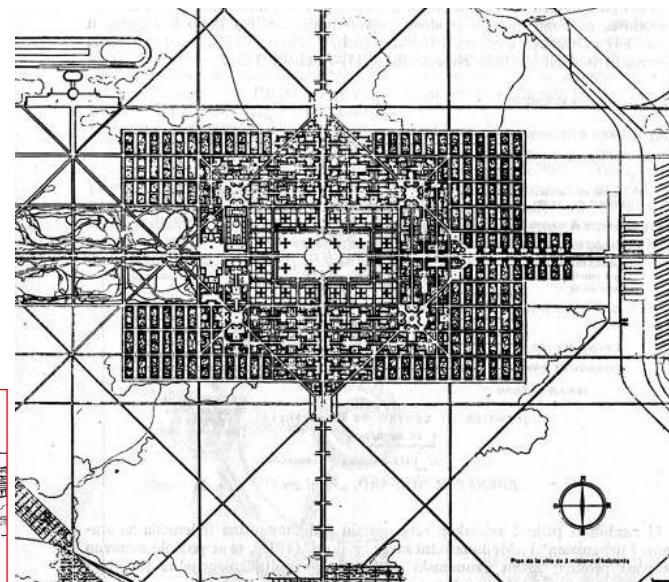
### VISOKI GRAD

Le Corbusier – Plan Voisin, 1925.  
središte Pariza



**Le Corbusier** (1887.-1965.) kaže:  
 „... treba poći od nule, uništiti zatečeno  
 i izgraditi novo i veće.“

Le Corbusier,  
 „La Ville Contemporaine“, 1922.  
 grad za 3 000 000 st.



U dvorcu La Sarraz, u Švicarskoj 1928. godine, Le Corbusier i Sigmund Giedion osnivaju

#### **CIAM -**

*Congrès Internationaux d'Architecture Moderne* - međunarodni institut koji promovira nove ideje u arhitekturi i značajno razvija urbanističku struku na teoretskom i praktičnom planu. Okupljajući međunarodne stručnjake, vodeće svjetske arhitekte, te organizirajući godišnje tematske kongrese, CIAM utječe na formuliranje takozvanoga „internacionalnog stila“. Utjecaj CIAM-a doseže maksimum nakon Drugoga svjetskog rata primjenom načela modernog planiranja i izgradnje novih dijelova grada na ratom porušenom području Europe i Azije, ali i na područjima koja su bila pošteđena razaranja.

16

Jesenko Horvat  
 MODERNI GRAD

#### **ATENSKA POVELJA**

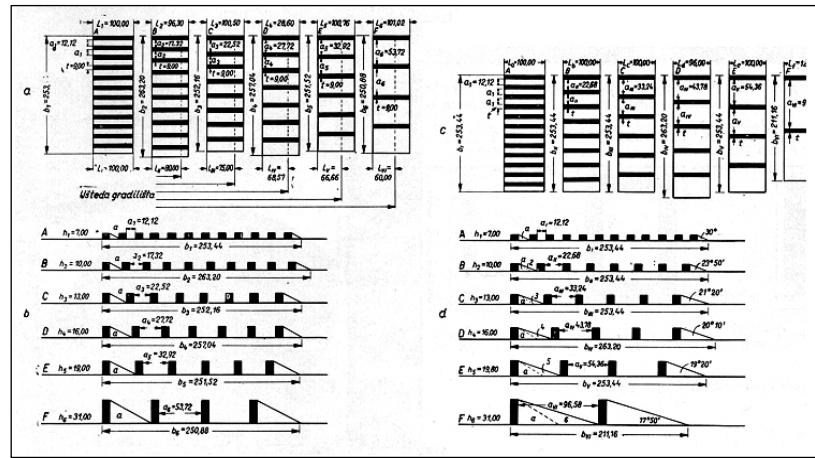
Već je u La Sarazu razdioba vremena na 8 sati rada, 8 sati pasivnog odmora i 8 sati slobodnog vremena prihvaćena kao osnova za plansko disponiranje zona u gradu. U Ateni se trima elementarnim namjenama prostora priključuje četvrta - promet. „*Athens Charter*“ - dokument donesen na IV. kongresu CIAM-a 1933. god. - jedan je od najznačajnijih urbanističkih manifesta 20. stoljeća. (Atensku povelju tek je 1942. godine objavio osobno Le Corbusier.) Proklamira potrebu funkcionalnog zoniranja zasnovanu na osnovnim sadržajnim sastavnicama gradskog prostora: stanovanje, rad, trgovanje, rekreacija i promet.

„... Ovdje su sudionici raspravljali o principima 'funkcionalnoga grada', čime je CIAM-ov djelokrug proširen s arhitekture na prostorno planiranje. Na temelju analiza trideset tri grada, CIAM je predložio da se socijalni problemi s kojima se gradovi suočavaju riješe strogom funkcionalnom segregacijom i distribucijom pučanstva u visoke stambene blokove s prostrano dimenzioniranim međurazmacima. „

#### **CIAM-ove konferencije:**

- 1928. CIAM I, [La Sarraz](#), Švicarska
- OSNIVAČKA KONFERENCIJA**
- 1929. CIAM II, [Frankfurt N/M](#), Njemačka
- O MALIM GRAĐEVINAMA**
- 1930. CIAM III, [Bruxelles](#), Belgija
- O RACIONALNOM PROSTORNOM RAZVOJU**
- 1933. CIAM IV, [Athena](#), Grčka
- O FUNKCIONALNOM GRADU**
- 1937. CIAM V, [Paziz](#), Francuska
- O GRAĐEVINAMA I OBNOVI**
- 1947. CIAM VI, [Bridgwater](#), Engleska
- O REKONSTRUKCIJI GRADOVA**
- 1949. CIAM VII, [Bergamo](#), Italija
- O UMJETNOSTI I ARHITEKTURI**
- 1951. CIAM VIII, [Hoddesdon](#), Engleska
- O CENTRIMA GRADOVA**
- 1953. CIAM IX, [Aix-en-Provence](#), Francuska
- O STANOVANJU**
- 1956. CIAM X, [Dubrovnik](#), Jugoslavija
- O STANOVANJU**
- 1959. CIAM XI, [Otterlo](#), Nizozemska
- RASPUSTANJE CIAM-a**

Načela funkcionalnog planiranja usredotočuju se i na organizaciju radnih i komunalnih površina i prometa, te nisu više ekskluzivno fokusirana na stanovanje, centar i reprezentaciju. Tehnološki razvoj omogućava superpoziciju namjena metodama vertikalnog zoniranja. Istraživački i znanstveni pristup planiranju prostora čini struku urbanizma izrazito interdisciplinarnom, a prijedlozi rješenja i realizacije karakterizira internacionalizacija stila i koncepata.



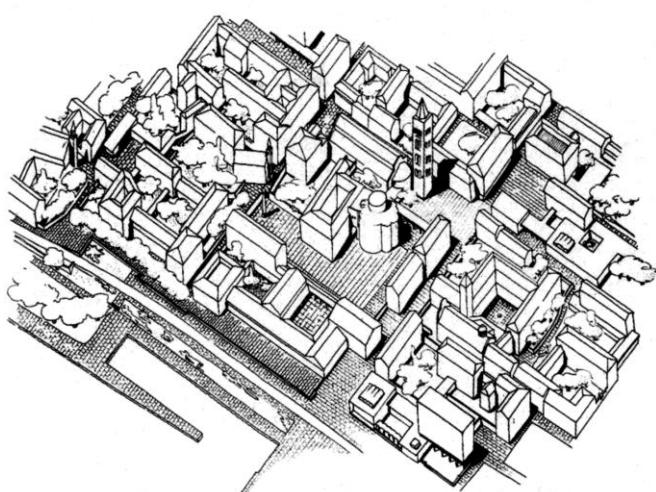
W. GROPIUS /jedan od potpisnika Atenske povelje/  
- Shema korelacije visina i međurazmaka stambenih  
građevina, prikazana na seminaru CIAM-a 1930.

Radni materijali pripremani za CIAM-ove kongrese  
dragocjena su analitička građa arhitektonskom  
promišljanju, temeljena na objektivizaciji kriterija.

Le CORBUSIER: „Unité de Habitation“, Marseilles  
- Inverzija funkcionalnih sklopova:  
slobodni parter u prizemlju i krovna etaža  
kao platforma društvenih sadržaja



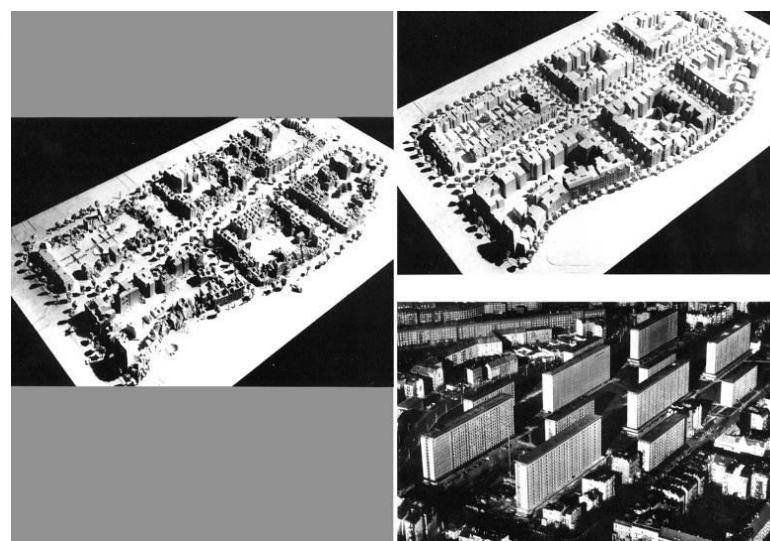
Kroz sintagmu „mašine za stanovanje“ Le Corbusier sažimlje stambeno susjedstvo u jedno arhitektonsko tijelo koje ne sadrži samo stambene jedinice nego sve što je stambenom okruženju potrebno (škole, vrtiće, trgovine, zabavu, kulturu), oslobađajući okolni prostor.  
Ovaj prosede, prihvaćen kao ultimativno načelo suvremenoga planiranja, odredilo je urbanu fizionomiju modernoga grada u kojem su nestali prostorni atributi karakteristični za povijesni grad: **blok, ulica i trg**, a prostor „curi“ između slobodno postavljenih „arhitektonskih brodova“.

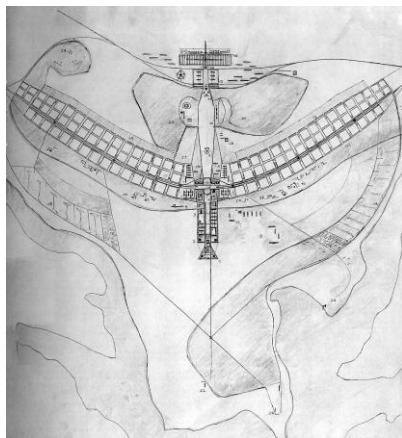


B. Milić, M. Kollenz,  
nagrađeni natječajni rad (jedan od triju)  
- podloga za regulacijski plan Zadra iz 1953.

#### OBNOVA – primjena doktrina funkcionalnog zoniranja na obnovu gradova nakon Drugoga svjetskog rata

Urbanistička je praksa sredinom 20. stoljeća usredotočena na probleme obnove gradova. Aplicirajući nove planerske konceptcije, urbanisti postavljaju i načelno pitanje: kako se odnositi prema povijesnome urbanističkom nasleđu? I nude alternativna rješenja. Između želje za vjernom obnovom povijesne matrice metodom faksimiliranja (model primijenjen u Varšavi) i rekonstrukcije koja raskida s tradicijom, primjer obnove Zadra pokazuje se kao srednji put (ali ne i kompromis!) – interpretacija povijesnog sloja modernim arhitektonskim rječnikom i suvremenom prostornom organizacijom.





Autori koncepta, arhitekti Lucio Costa & Oskar Niemyer – Brazilija, 1950. g., ujedno su i projektanti značajnih građevina Brazilije.

*Plan je derivacija Le Corbusierova koncepta organizacije grada s osovinom koja pomozno završava na Trgu triju sila s reprezentativnom arhitekturom parlamenta i vlade, u „špaliru“ zgrada različitih ministarstava. Okomito na ovu os razvijaju se dva krila stambenih kvartova („megakvadri“) koji se nižu u napetom luku poprečnoga linearog sklopa. U raskriju više razina smješten je autobusni kolodvor.*

#### IZGRADNJA NOVIH METROPOLA

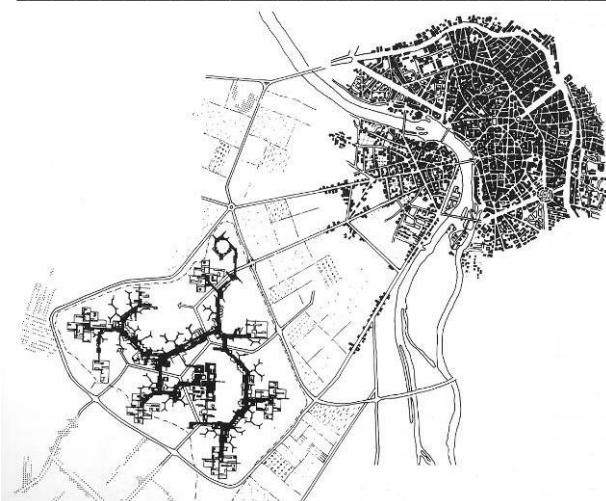
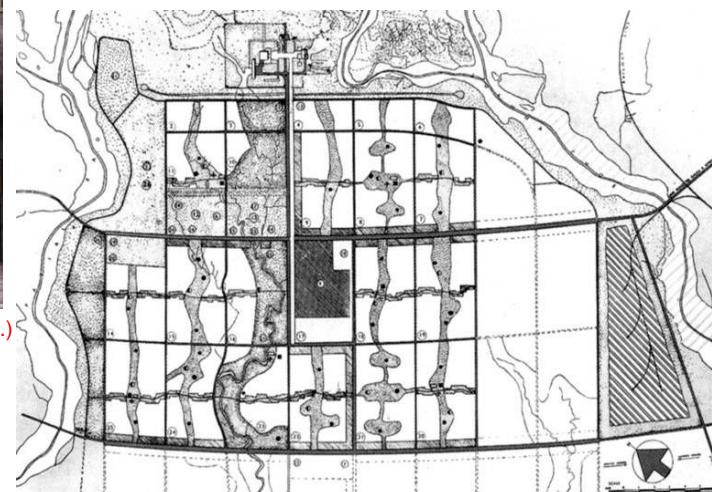
- primjena funkcionalističkih doktrina zoniranja na izgradnju novih gradova nakon Drugog svjetskog rata

Brazilija - prijestolnica Brazila, novoplanirani je grad za 500 000 stanovnika, povučen u duboku unutrašnjost, u teritorijalno težište velike države (do osnutka Brazilije 1952. g. prijestolnica je bio Rio de Janeiro). Danas Brazilija broji nekoliko milijuna stanovnika razmještenih u satelitima u okruženju, a tlocrtnu geometriju izvornoga planskog koncepta zaštitio je UNESCO od dogradnje i kontinuiranoga širenja.

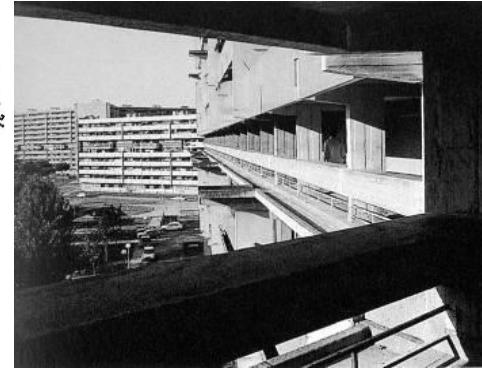


Le Corbusier – Chanighar, Indija (oko 1950.)

Plan za novi grad od 500 000 st. podijeljen je na sektore od 96 ha sa zelenim prodorima. Novo upravno središte zauzima „akropolsku“ poziciju, izdvojenu iz središta grada.



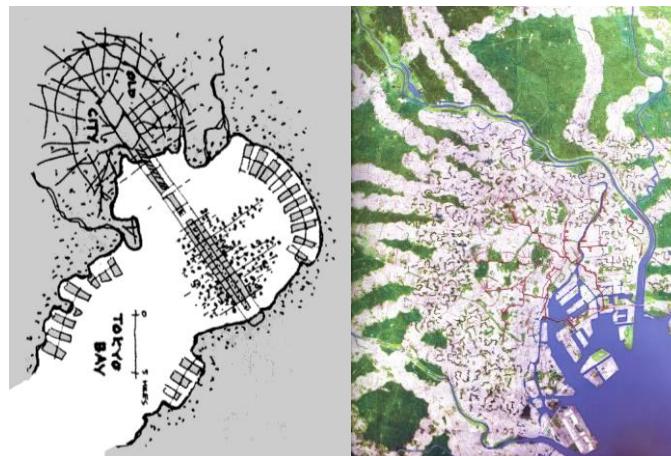
Candilis, Josić i Woods – naselje Le Mirail, Toulouse, (oko 1955.)  
- Površinom pokriva gotovo isti obuhvat kao i povjesno središte.



Nova stambena naselja koncipirana kao samosvojne prostorne cjeline kompletirana su sa svom javnom i društvenom infrastrukturom te oblikovana jednoznačno, arhitektonskim rječnikom „internacionalnog stila“.

## OSVAJANJE PROSTORA

Dinamika rasta gradova nije svugdje bila jednaka. Planski razvoj uvijek računa s raspoloživim prostorom koji je u Europi izrazito ograničen, dok je drugdje u svijetu često vrlo izdašan. Metropole Bliskog i Dalekog istoka pokazuju prostornu ekspanziju, znatno bržu od one kroz koju je prolazio europski grad. Trendovi se, međutim, brzo mijenjaju. Tokio, primjerice, koji je 60-ih vatio za slobodnim prostorom potrebnim za širenje, danas gubi stanovništvo.



Kenzo Tange, Plan za Tokio iz 1960.

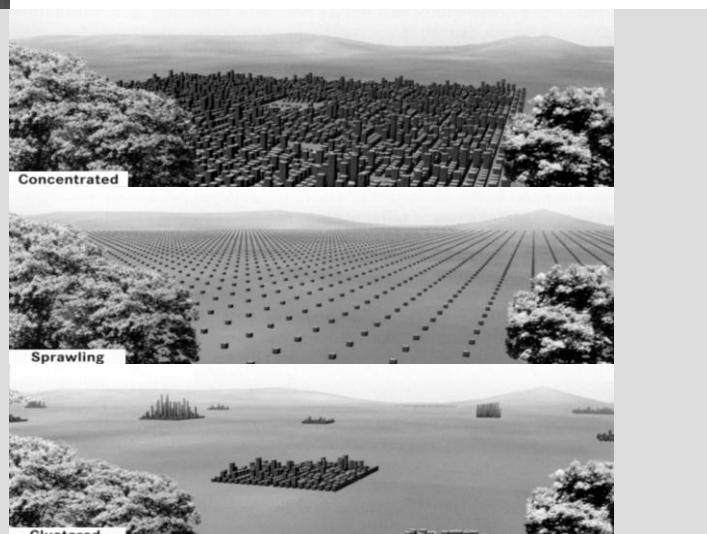
- invazija na Tokijski zaljev (desno)

Strateški plan za Tokio 2050. (shrinking city)

- temeljita rekonstrukcija i raščišćavanje (gore)



Abu Dhabi, Ujedinjeni Arapski Emirati,  
zračna snimka iz 1960. i panorama grada 2000.



19

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

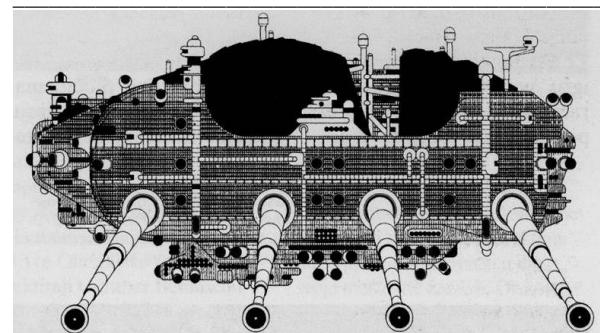
Koncepcije razvoja i širenja urbanih područja, u ovisnosti o aksiomu zaštite prostora, variraju tri ključna modela:

- model KONCENTRIRANOG GRADA
- model RASPRŠENOGRADA (*urban sprawl*)
- model URBANIH SKUPINA (*urban clusters*)

Ovi modeli, svaki na svoj način poništavaju (povijesnu) podvojenost sela i grada, a izvornu prirodu getoiziraju isključivo u zaštićene prirodne rezervate.



Nagli i intenzivni rast dovodi u pitanje prerogative zdravoga života, na što ozbiljno upućuje kritika suvremenoga grada. Ekološka održivost postaje značajan planerski imperativ. Na nj je još 1961. g. upozorio B. Fuller projektom „Kupola 2 milje“ za New York.



Planske koncepcije ili projekti koji anticipiraju osobitosti suvremenoga grada sliče ponekad futurističkim utopijama, ali one promiču razvoj kojim kao da smo već zakoračili u budućnost.

Peter Cook & Archigram - Walking City, 1965.  
(krajnje lijevo), Geostacionarni orbiter (lijevo)

### 3. Paradigme suvremenoga grada

Ustrojstvo grada je odraz društvenih promjena i civilizacijskih dosega. Tranzicijske su mijene neprekidne i dinamične, a imaju refleksiju na prostornost, čitljivu u fizičkoj pojavnosti grada ili njegovih dijelova. Svi fenomeni suvremenosti koji su se svjesno ili posljedično ugnijezdili u našu svakodnevnicu potiču na prilagodbe grada navikama i željama njegovih stanovnika – a sve u cilju dosezanja višeg stupnja blagostanja. Strategije prostornog razvoja i prostorne politike tim su se slijedom uvijek inspirirale, proizvodeći različite urbanističke modele i različita programska rješenja. Izgled grada tijekom cijelog 20. stoljeća stalno se mijenja, balansirajući između globalnih trendova preuzimanih (kritički ili nekritički) iz razvijenijih sredina ili se oslanjajući na specifičnosti lokalnih tradicija.

#### • GRAD POTROŠAČKOGA DRUŠTVA

Unutar grada mijenjali su se odnosi među funkcionalnim zonama, centar i periferija u nekim su aspektima zamjenili mesta - dijelom zbog ekonomskih uvjeta (zemljišna renta), rasta kupovne moći stanovništva i novih tržnih navika, a dijelom zbog sve veće pokretljivosti stanovništva. Trgovačka aktivnost, koja je tradicionalno obilježavala središte grada (centar) i pridonosila njegovu urbanom imidžu, seli se na periferiju.



Lijnbaan, Rotterdam  
- prve pješačke trgovačke ulice (1951.-53.)

Viktor Gruen, Detroit  
- prvi shopping centar na periferiji (1954.)

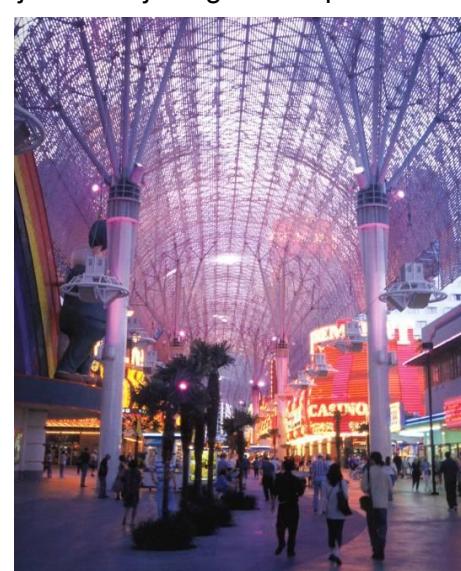


20

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

Nakon Drugoga svjetskog rata povjesni centri gradova Europe rekonstruiraju se s programom društvenih, poslovnih i trgovačkih sadržaja, te s velikom brigom prema pješaku.

Novi centri naselja grade se također prema ovome konceptu. Istovremeno, u Americi se afirmira drukčiji arhitektonski obrazac za komercijalnu namjenu – *SHOPPING MALL* - izrazito orijentiran prema motoriziranom kupcu. Taj će obrazac do kraja 20. stoljeća globalno prevladati.



Fenomen je interesantan i zbog ugradnje tipično urbanih stereotipa - ulice i trgova (s uličnim kafićima i uličnim zabavljačima) - u samu arhitekturu, angažirajući te provjereno atraktivne, a u novom kontekstu zapravo kvazijavne prostore u službu probitka i zarade.

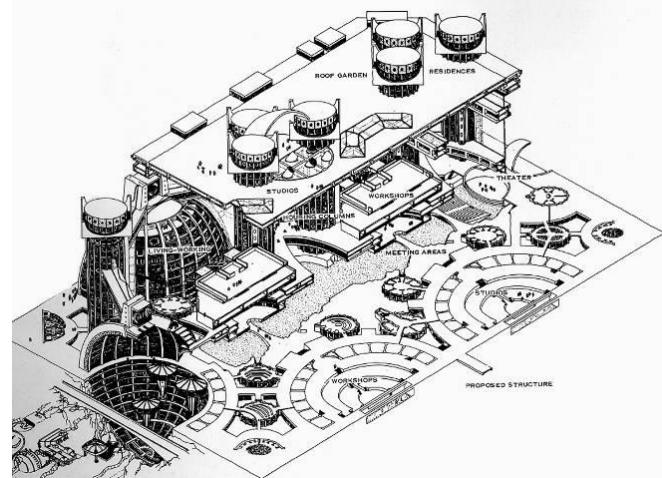
## • RAZNORODNI MODELI STANOVANJA

Promjene u socijalnoj strukturi urbanoga stanovništva u drugoj polovici 20. stoljeća utječu na prostornu redefiniciju najvećih gradskih zona - zona za stanovanje. Stambena jedinica, stambeno susjedstvo ili četvrt mijenjaju se i prilagođavaju mutacijama i varijacijama osnovne društvene ćelije - porodice. Više aspekata s tim u vezi određuje planerski i urbanistički pristup:

- *Porodica je nekada bila sinonim za obitelj, danas to više nije;*
- *Pokretljivost mладog stanovništva i sve veći broj samaca ili parova bez djece;*
- *Sve više intelektualnih i drugih uslužnih djelatnosti zaposlenici obavljaju u stanu ili uz mjesto stanovanja;*
- *Socijalno raslojavanje - jaz između vrlo bogatih i izrazito siromašnih reflektira se i na stambene prohtjeve;*
- *Rast standarda potiče potrebu za sekundarnim stanovanjem;*
- *Stan kao tržišna roba i stan kao socijalno-egzistencijalni minimum;*
- *Migracije i katastrofe – briga za osiguranjem emergency-smještaja.*

A to upućuje na propitkivanje: kako arhitektonskog modela stambene jedinice, tako i urbanističkih koncepcija stambenih četvrti.

Arhitektura za hipiskomunu,  
Arkansas, Arizona, arh. Paolo Soleri, 1970.



21

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

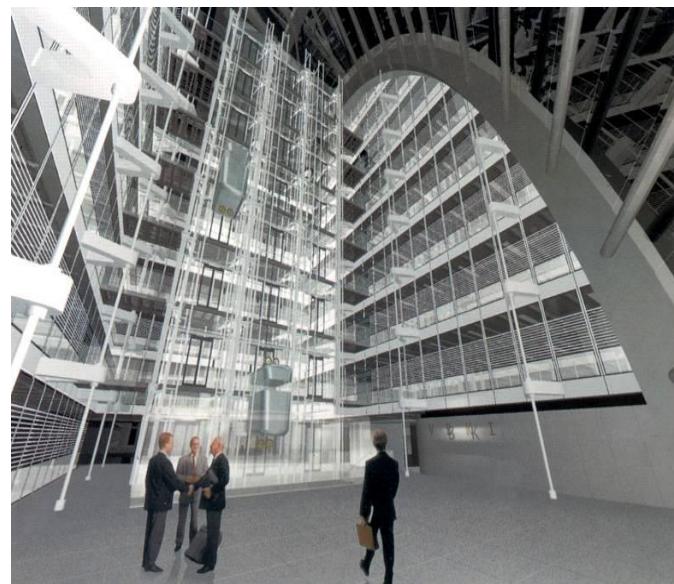
## • RAZVOJ PROMETA I PORAST MOBILNOSTI STANOVNIŠTVA



Razvoj prometa u svim njegovim emanacijama (**PROMET PUTNIKA - PROMET ROBA - PROMET INFORMACIJA - PROMET U KRETANJU - PROMET U MIROVANJU - INDIVIDUALNI i JAVNI PROMET**) - postavlja velike prostorne zahtjeve u suvremenome gradu i organizaciju složenih upravljačkih sustava. O razvoju i održavanju sustava prometa u gradu srbi gradska uprava. Organizacija javnog prijevoza zadatak je javnih komunalnih poduzeća.

## • REDEFINICIJA RADNE ZONE

Industrijalizacija gradova poticala je početkom i sredinom 20. stoljeća organizaciju takozvanih „industrijskih zona“ i pratećim zajedničkim sadržajima i organiziranim prijevozom na mjesto rada. No u suvremenome postindustrijskom gradu contingent radništva (proletarijat) postupno se smanjuje, a udio zaposlenih u uslužnom (tercijarnom) sektoru povećava. Rigorozni ekološki uvjeti tjeraju industriju na rubove grada ili u potpuno izdvojene gospodarsko-proizvodne zone izvan gradova. Zato je površina pod industrijskim postrojenjima i halama u gradovima sve manje, a uredskih prostora sve više.



- BRIGA ZA JAVNI PROSTOR

Veliki je dio gradskog područja u vlasništvu grada. U najvećoj mjeri to su javne površine (ulice, trgovi, parkovi, šetališta) koje treba uređivati i održavati. Znatan dio gradskog proračuna odlazi na tu stavku. Uspješnost gradske uprave promatra se kroz spremnost za ulaganja u javne prostore – na ponos građana – u cilju podizanja gradskog standarda i njegova *imida*.



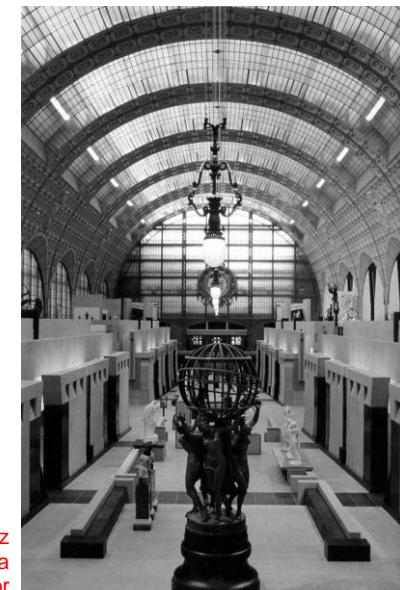
Bundek, Zagreb, javni gradski perivoj



Gradski trg Schouwburgplein, Rotterdam, arh: WEST 8, 1997.

- REKONSTRUKCIJE GRADA  
I PRENAMJENA ARHITEKTURE

Mnogi dijelovi grada i njegove izgrađene strukture naslijedene iz prošlosti ne odgovaraju više suvremenim gradskim potrebama. One, međutim, posjeduju često značajnu (gradbenu, ali i arhitektonsku) vrijednost koju suvremena urbanistička praksa prepoznaće. Njihovom upotrebom kroz temeljitu rekonstrukciju (**brownfield**) štodi se prostor za nepotrebna širenja grada u neizgrađeni okoliš. Time se vitaliziraju zapušteni ili napušteni gradski predjeli, a istovremeno se osvježava urbana memorija.



Orsay, Pariz  
– zgrada nekadašnjeg zaglavnog željezničkog kolodvora  
danas je muzejski prostor

22

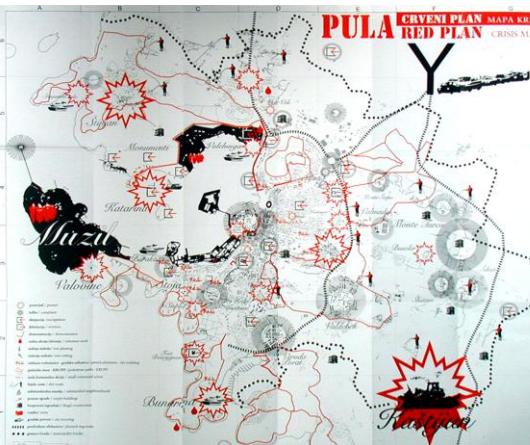
Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

## NAČELA SUVREMENOG PLANIRANJA PROSTORA

| DEMOKRATIČNOST   | SVEOBUVATNOST  | FUNKCIONALNOST   | DUGOROČNOST  |
|--|--|--|--|
| Postupci izrade planova i njihovo donošenje propisani su zakonom. Određeni su sudionici u postupku odlučivanja o prostoru, izrađivači planova, njihovi donositelji, a posebno je naglašena participacija građana u donošenju odluka. | Koordinirane su sektorske razvojne politike (gospodarski razvoj, promet, infradruštura, energetika, komunalni razvoj, zaštita graditeljske i prirodne baštine i dr.) i ugrađene u cjelovit prostorni plan. | Planom su usklađeni interesi različitih korisnika prostora, solidarno ili kompromisno riješeni suprotstavljeni interesi, osigurane naslijedene graditeljske i prirodne vrijednosti u prostoru te zaštićen ekosustav. | Anticipirani su ciljevi razvoja koji računaju s potrebama budućih generacija - korisnika istog prostora. Održivost je imperativ. |



**Grad u optici developer-a**



**Grad u optici branitelja javnog interesa**



**Grad svih njegovih građana**

Krupni kapital nudi ulaganja u prostor sa zahtjevom maksimalnog iskorištenja prostora i predumišljajem brzog profita, a najčešće bez mnogo obzira prema drugim korisnicima ili ukupnim prostornim potrebama koje grad ima. S druge strane ovome se suprotstavljaju različiti zagovaratelji javnoga interesa (građani, NGO - neprofitne nevladine udruge) ističući prioritete upravo na planu socijalne politike i ulaganja u javni sektor.

**Za uravnoteženi razvoj grada potrebni su i jedni i drugi.**

... naglasci iz Dokumenta

## 23

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

### ODRŽIVI RAZVITAK (sustainable development)

U stučnome je pojmovniku, od 1992. g., kada na godišnjoj konferenciji UN-a u Rio de Janeiru potpisnici prihvaćaju akcijski plan o postupanju na svim poljima gdje ljudska aktivnost utječe na okoliš.

Dokument je poznat pod nazivom **AGENDA 21**, a potpisalo ga je 178 država (njihova ministarstva s resorom zaštite), među kojima i Hrvatska.

Države preuzimaju odgovornost za globalni prostor, primjenjujući načela održivog razvijanja na nacionalnoj i lokalnoj razini.

#### 1. Uravnoteženi socijalni i gospodarski razvoj regija:

- poticanje razvojnih impulsa koji dolaze iz gradova
- poništavanje jaza između sela i grada (suradnja gradova i naselja)
- ujednačeni uvjeti dostupnosti (razvoj prometa, a posebice javnog prijevoza)
- stvaranje uvjeta ujednačene dostupnosti društvenoj nadgradnji (informacije, znanje, zdravstvena zaštita).

#### 2. Poboljšanje kvalitete života:

- ujednačavanje standarda opremljenosti prostora građevinama društvene namjene (vrtići, škole, zdravstvene službe ... ) i komunalne opremljenosti
- smanjenje i kontrola onečišćenja i oštećenja okoliša.

#### 3. Zaštita i odgovorno gospodarenje baštinom:

- unapređenje zaštite prirodnih resursa (krajobraz, biosfera, biološka zraznolikost, ekosustav)
- unapređenje zaštite kulturne i graditeljske baštine kao čimbenika razvoja.

#### 4. Racionalno trošenje prostornih resursa:

- ograničeno širenje u neizgrađeni prostor (prenamjena napuštenih struktura)
- sprječavanje prenamjene poljoprivrednog u građevinsko zemljište
- davanje prednosti obnovljivim izvorima energije.

#### 4. Zoniranje kao metoda planskog iskaza

- zoniranje: prema namjeni, prema oblicima intervencija, prema postupcima u provedbi

Grad kao fenomen u svojoj fizičkoj supstanciji odražava duhovnu razinu koju je kroz naslijeđe i vrijeme istaložio život.

**ŽIVOT GRADA = iskustva + običaji + navike njegovih stanovnika**

Grad se uvijek dograđuje i nikad kao cjelina nije završen i konačan – “*predan na korištenje*”. U tom je smislu neprilika svaka usporedba grada s arhitekturom. Arhitektonsku jedinicu uvijek percipiramo kao dovršenu (jer ako nije dovršena, jedinica nije u funkciji), dok grad u svakoj fazi svoga razlaganja i sastavljanja – to uvijek jest.

Tijekom cijelog 20. stoljeća traju polemike oko toga do koje mjeru treba grad planirati i može li se prepustiti spontanom dograđivanju, dopuni, preobrazbi ili širenju. Zagovornici *inkrementalističkog* pristupa tvrde da se grad može dograđivati malim pojedinačnim promjenama (*spontanost ispred namjere*), ističući primjere povjesnih gradova, kao poželjna obitavališta koja zadovoljavaju visoke estetske i funkcionalne standarde, čak i po današnjim kriterijima.

*Zaboravlja se da se radi o gradovima (često gradićima) koji mjerilom i veličinom ne mogu biti referentni za postupak planiranja prostora suvremenih gradova jer se eventualne planske pogreške na malom i jednostavnom uzorku teško uočavaju, dok se na velikom i složenom organizmu metropole pokazuju kao kobni promašaji.*

*Zaboravlja se da je formalna ujednačenost i slikovita prepoznatljivost takvih povjesnih gradova rezultat tradicije građenja, orijentiranost na lokalne materijale i majstore, te relativno jednostavne tehnike građenja koje ne generiraju ekscese u prostoru. Struktura se grada zato doživljava prividno proizvoljnom, ali u biti ona iskazuje visok stupanj sredenosti.*

*Zaboravlja se da je struktura takvih gradova najčešće ipak “rezultat plana” – koji nije sadržavao formalne regule, ali je itekako anticipirao pravne regule (odredbe o građenju). Povjesni su gradovi u svojim statutima (ili drugim upravnim dokumentima), često bez nacrtu, imali ugrađene precizne odredbe o građenju, o vlasničkim odnosima u prostoru i kaznama za njihovo nepoštivanje.*

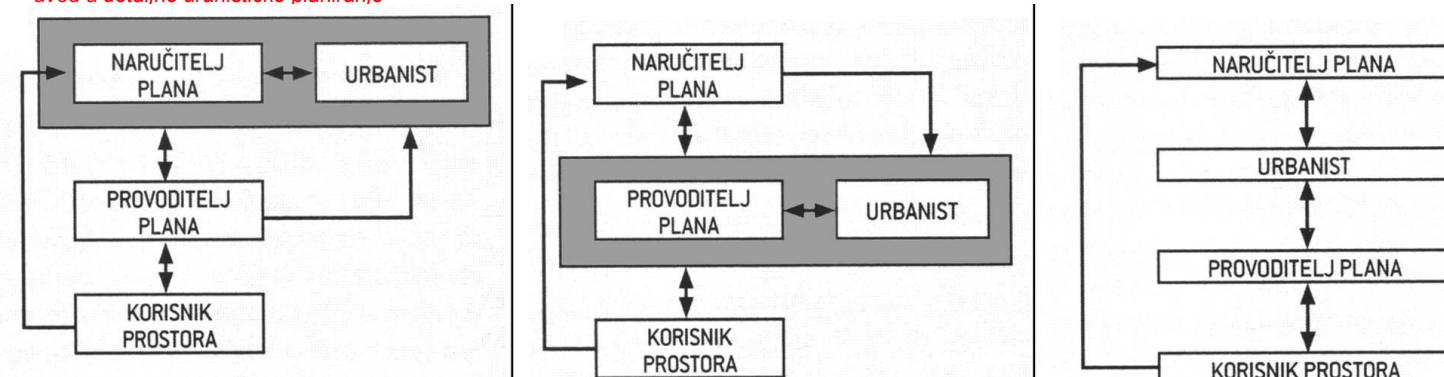
Suvremeni grad u svim aspektima organizacije prostora sve je složeniji i slojevitiji. Ta činjenica nameće potrebu vođenja dugoročne strateške prostorno - razvojne politike te neminovno zahtijeva uspostavu određenog **konsenzusa oko načina upotrebe prostora**, što je prepostavka svrhe i smisla urbanističkog planiranja.

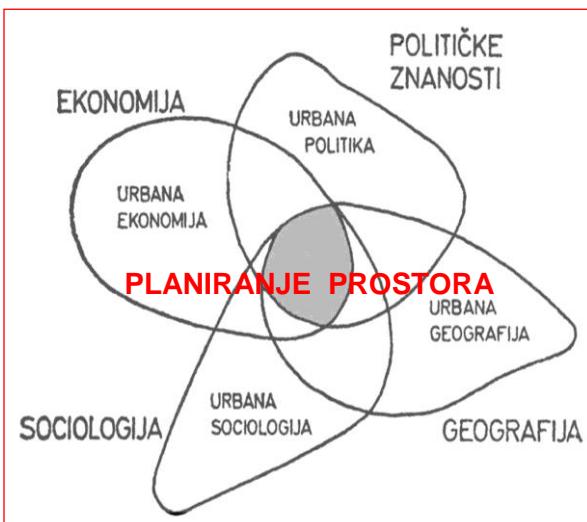
#### Sudionici u postupku izrade plana

- Optimalna raspodjela odgovornosti trebala bi urbanista pozicionirati na mjesto neovisnog stručnjaka (dijagram 3).

Nije uvijek tako: naručitelj plana (vlasnik zemljišta ili developer) postavlja svoje ekonomski zahtjeve, a provoditelj (lokalna vlast) svoje političke, kojima u praksi urbanist nekada podilazi.

Izvor: S. Pegan, URBANIZAM  
– uvod u detaljno urbanističko planiranje





Preklapanje znanstvenih disciplina. Izvor: Yeats

## SUDIONICI INTERDISCIPLINARNOG TIMA IZRAĐIVAČA PROSTORNIH PLANOVA

**Arhitekti** (urbanizam i prostorno planiranje)

**nositelji izrade planova - koordinatori i odgovorni planeri**

*Sociolozi* (urbana sociologija, sociologija okolice)

## **Geografi** (demografija, urbana geografija)

prostorna geografija, klimatologija)

**Ekonoministi** (prestava o ekonomiji)

*Ekonomisti (prostorna ekonomija, Revolucionari, umjetnost, etnologzi)*

Povjesnicari umjetnosti, etholozi  
(zaštita graditeljsko i arhitektonsko baštine)

Inženjeri raznih struka (građevina, strojarska, elektrotehnika)

**Inženjerijski raznini struka** (gradjevinarstvo, strojarstvo, promet, elektroinženjerstvo)

### **Agronomi, šumari, biolozi, ekolozi**

RAZINE PLANIRANJA

Potrebno je razlučiti tri planske razine kroz koje prolaze procesi kontroliranoga dograđivanja grada: od stvaranja prostornih koncepcija, preko priprema za građenje i uređenje prostora, te u konačnici do realizacija i održavanja.

## **GRADSKE STRATEGIJE -----> PROVEDBENI PLANOVI -----> -----> POJEDINAČNE DOZVOLE (lokacijske dozvole, dozvole za gradnju)**

25

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

Razinama odgovara i stratifikacija prostornoplanske dokumentacije koju određuje i zakon. Iako terminologija koju koristi zakonodavac nije uvek konzistentna i usporediva s onom koju koristi struka u nas i u svijetu, metodologija planiranja i planski postupci slijede ovakvu hijerarhijsku strukturu:

**Generalno (strategijsko) planiranje** grada prema *Zakonu o prostornom planiranju* provodi se temeljem generalnih urbanističkih planova (u anglosaksonske literaturi je to „*master plan*“).

Karakteristično je za ove vrste planova da su većinom usmjeravajući i da podrazumijevaju daljnji planerski postupak - detaljnijim planiranjem ili primjenom drugih načina kontrole prostora i provjere kvalitete rješenja: urbanistički projekt (gradski projekt), urbanistički natječaj.

Generalnim se planom propisuje obveza detaljnijeg planiranja i definira prostorni obuhvat na koji će se obveza odnositi.

Planovi ove vrste odgovaraju na potrebe grada i njegov optimalni razvojni smjer, neovisno o krajnjim korisnicima koji su u toj fazi planiranja načelno još nepoznati.

**Provedbeni planovi** (zakonska je definicija „urbanistički plan uređenja“) promatraju dijelove gradskog područja kao prostorne podcjeline definirane najčešće - ili fisionomsko funkcionalnom zaokruženošću (cjelovita gradska sekvencija) ili istoznačnom namjerom prostorne intervencije (područje rekonstrukcije, područje prenamjene, neizgrađeno područje za novu gradnju).

Planovi ove vrste odgovaraju na potrebe grada u trenutku kada se korisnici već znaju i kada oni mogu artikulirati vlastite želje i namjere investicijskog ulaganja.

Ovim se planovima osigurava provedivost na način da se pomoću njih kreće u realizaciju cjeline detaljno planiranog prostora ili kroz pojedinačne zahvate na pojedinačnim parcelama, a to podrazumijeva izdavanje pojedinačnih **lokacijskih dozvola** i **izrada projekata**.

„Jedinice namjene“  
u odnosu prema razinama planiranja  
*Izvor: A. Marinović-Uzelac*

Izvor: A. Marinović, Uzelac

The diagram illustrates three levels of urban planning:

- I RAZINA GENERALNOG URBANISTIČKOG PLANA**: The bottom level shows a large area divided into two main zones: a dotted zone on the left and a hatched zone on the right. A diagonal line labeled 'a-a' separates them.
- II RAZINA PROVEDBENOG URBANISTIČKOG PLANA**: The middle level shows a horizontal cross-section through the dotted zone. It features a shaded rectangular area labeled 'd-d' at its top edge. Below this, a horizontal line labeled 'b-b' contains points 'b' and 'd'. A vertical line labeled 'c-c' extends from point 'c' on the top edge down to point 'b' on the bottom edge.
- III RAZINA PROJEKTA**: The top level shows a vertical cross-section through point 'c' on the middle level. It depicts a rectangular area with vertices labeled 'a', 'b', 'c', and 'd'. A vertical dashed line passes through point 'c', and a horizontal dashed line passes through point 'a'.

**LEGENDA:**

- Zone bruto ili područje (Dotted pattern)
- Velika parcela (uvodi elemente karaktera PUP-a u GUP) (Hatched pattern)

**(PROBLEM : SREDENJE ODNOSA IZMEĐU ZONA I POJE-DINIH LOKACIJA )**

Ovim razinama odgovaraju različita mjerila izrade i, analogno, različiti stupnjevi detaljnosti, te količina obvezujućih planskih elemenata. Razina plana i mjerilo u kojem se on radi određuju veličinu elementarne jedinice plana – „plansko zrno“ ili „planski piksel“.

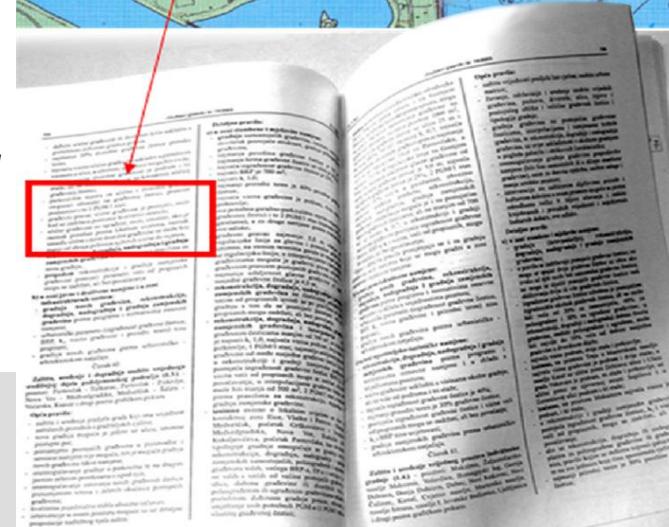
Za razine planiranja vezuje se i različita vremenska projekcija plana – njegovo trajanje. Gradske strategije jesu dugoročni planovi, provedbeni planovi srednjoročni, a projekti kratkoročni. U predjelima grada gdje je urbana struktura konsolidirana, gdje se očekuje samo održavanje prostora, pojedinačne rekonstrukcije ili interpolacije novih građevina na praznim parcelama u izgrađenome uličnom potezu - izrada detaljnijeg plana bila bi skup i nepotreban postupak. Druga se razina planiranja može preskočiti, a urbanistički parametri za pojedinačni zahvat u prostoru preuzimaju se izravno iz generalnog plana (njegovih odredbi za provođenje).

Prostorni plan ima snagu **podzakonskog akta**. On se objavljuje kao dokument i mora biti dostupan javnosti. Provedbene odredbe nekog plana objavljaju se kao i svi drugi javni dokumenti u javnim službenim glasilima.

**Plan funkcioniра као нормативна спрега :**

- **графичких одређења** (просторна позиција зоне)
- **текстуалних пропозиција** – правила која за зону треба поštivati – сроћених у оквир правне норме, односно чланска (параф).

Ovo vrijedi za svaku vrstu одређењa zone:  
zonu namjene površina, zonu oblika intervencije,  
zonu određenog stupnja zaštite prostora, zonu  
određene procedure u provođenju plana i drugo.



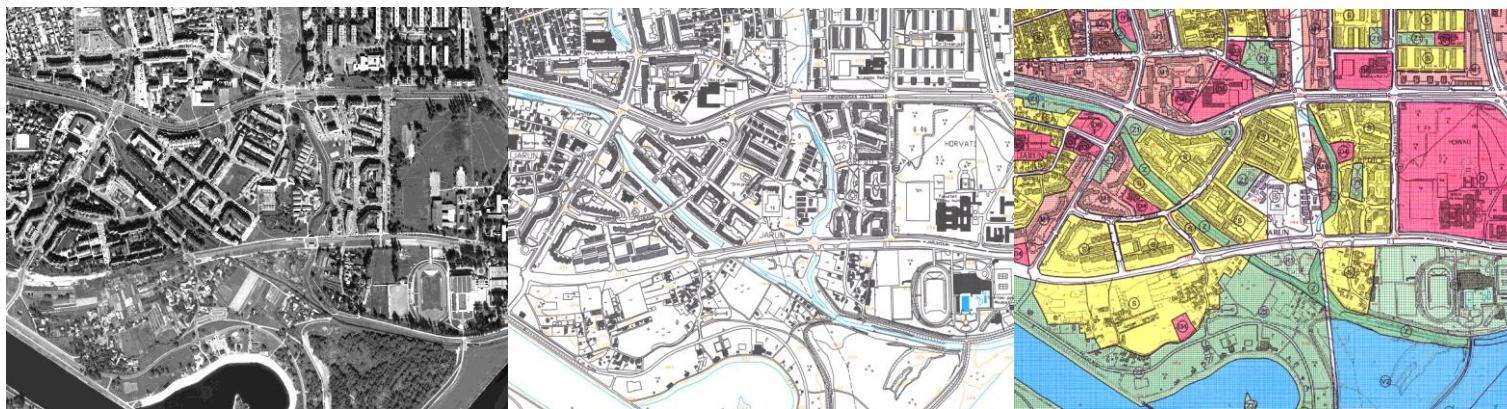
### Značenje GENERALNOG URBANISTIČKOG PLANA

Plan određuje prostorni razvoj naselja, s osnovom prostornih i funkcionalnih rješenja, uvjeta i oblikovanja pojedinih prostornih cjelina unutar grada.

#### Sadržaj GUP-a utvrđuje osobito:

- podjelu područja na prostorne cjeline i koncept urbane obnove naselja
- osnovu namjene površina i prikaz površina javne namjene
- razmještaj djelatnosti u prostoru; osnovu prometne, komunalne i druge infrastrukture
- mjere za zaštitu okoliša, očuvanje prirodnih i kulturnih vrijednosti
- uređenje zelenih, parkovnih i rekreativskih površina
- izradu detaljnijih planova
- uvjete uređenja i korištenja površina i građevina
- zahvate u prostoru u vezi sa zaštitom od prirodnih i drugih nesreća i drugo.

GUP grada Zagreba (fragment)



## ZONIRANJE

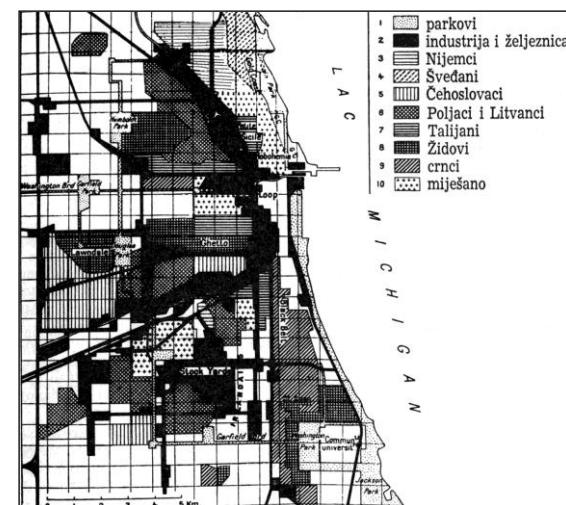
**Zona** - (grč. zone) "pojas", svaki dio površine zemaljske kugle koji je zatvoren između usporednica (žarka, umjerena, hladna, suptropska zona); krug, područje; ...

U urbanizmu na razini strateškog planiranja, mnogo prije negoli je moguće projektno odrediti neki zahvat u prostoru, promišljanjem cjeline može se izraziti i anticipirati taj zahvat. Analogno projekciji arhitektonske ideje u dvodimenzionalni medij (na papir ili ekran) putem *tlocrta kuće*, u planiranju će se urbanistička zamisao projicirati u dvodimenzionalni medij putem *zonskog prikaza* kojim se determiniraju temeljni uvjeti za neku planiranu realizaciju. Zona je površinski (dvodimenzionalno) utvrđena prostorna jedinica obilježena nekom zajedničkom karakteristikom. A. Marinović-Uzelac kaže: "**ZONA JE POVRŠINA UNUTAR KOJE SU OBJEDINJENE VEĆINE HOMOGENIH ZNAČAJKI KOJE JU ĆINE RAZLIČITOM OD DRUGE (SUSJEDNE) POVRŠINE.**" Ovo određenje zone vrijedi jednako za identifikaciju faktičnog stanja u prostoru, kao i za urbanističko planiranje.

**Zoniranje** u urbanizmu jest instrument kojim se može iskazati prostorna zamisao projicirana na građevno zemljište. Iskaz je **plošan**, ali on kroz niz pridruženih atributa anticipira **prostornost**. OSNOVNI ELEMENTI ZONIRANJA SU: **ZONA I POJEDINAČNA LOKACIJA**. Zona objedinjuje građevne čestice (parcele) istog karaktera, a lokacija je singularna čestica, izdvojena iz okolnog prostora kao jedinična parcela.

### ZONE SU ODREĐENE

- U sadržajnom smislu:  
funkcijom, stupnjem zaštite, istoznačnim  
uvjetima građenja i uređenja - urbanim  
pravilima, procedurama u provedbi ...  
( *pretežnošću, a ne isključivošću!* )
- u geometrijskom smislu: **POZICIJOM**  
u prostoru i **VELIČINOM**

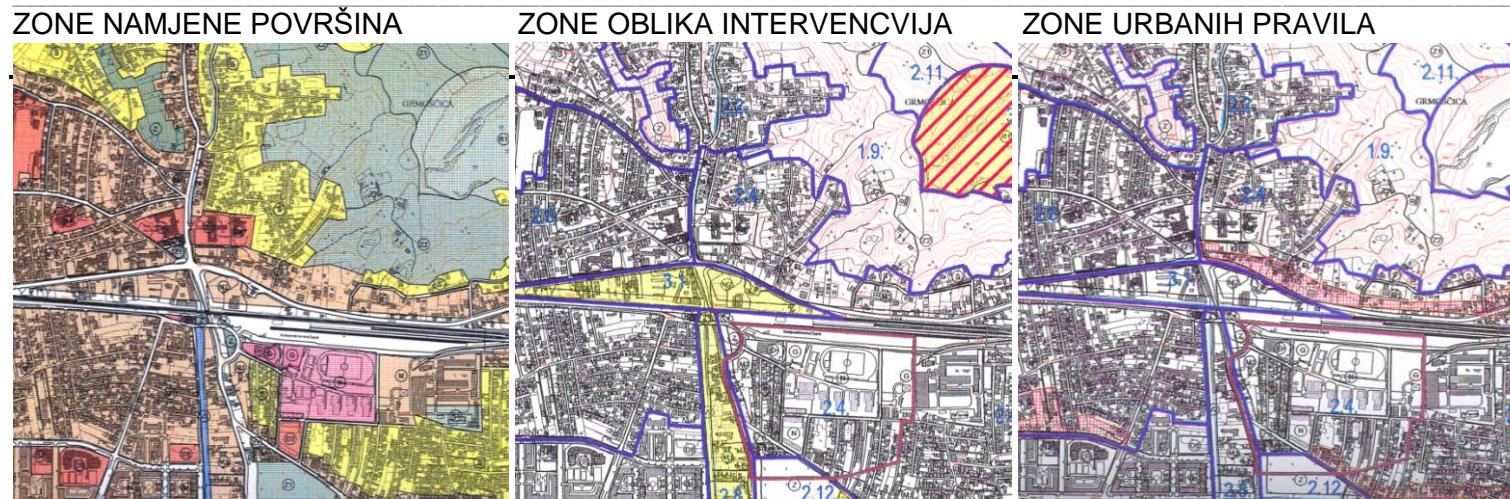


**SOCIJALNI** zoning  
Chicago 1925. g.



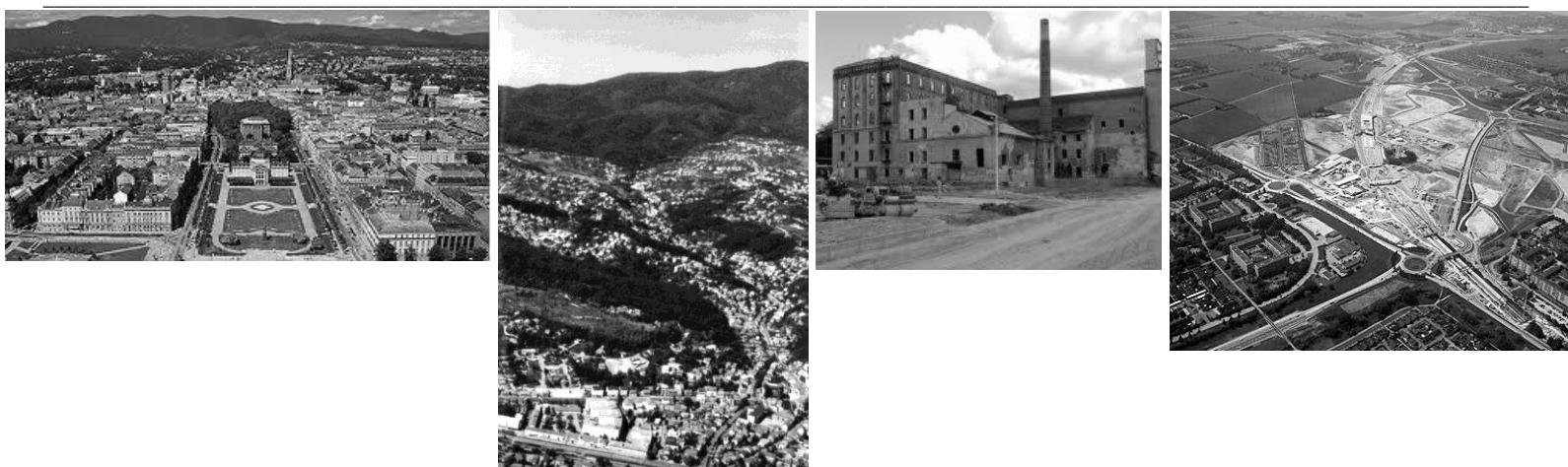
**VLASNIČKI** zoning  
(grafički iskaz prema zemljišnim knjigama)

## PLANSKI zoning iz GUP-a grada Zagreba (isti fragment)



**Urbana pravila (odredbe za provođenje)** u urbanističkim planovima definiraju se u načelu u odnosu na stupanj konsolidiranosti urbanog područja i uboženosti urbane matrice. Razlikujemo:

1. visokokonsolidirana područja (gradske jezgre, planski dovršeni dijelovi grada)
2. konsolidirana područja (nedovršeni, nepotpuno izgrađeni dijelovi grada)
3. nekonsolidirana područja (područja za koja je potrebno provesti potpunu preobrazbu, prenamjenu, urbanu rekonstrukciju ili sanaciju neplanski nastalih dijelova grada)
4. prostore za širenje (područjai bez izgradnje i bez komunalne opremljenosti)

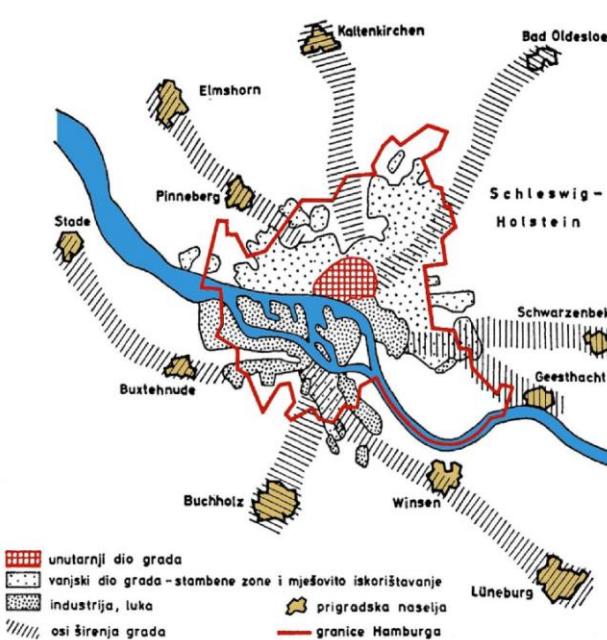


Prilikom provedbe plana unutar ovih kategorija prostornih cjelina primjenjuju se postupci koji se odnose na pojedinačne zahvate u prostoru:

1. rekonstrukcija građevina
2. sanacija građevina
3. dogradnja – nadogradnja građevina
4. interpolacija ili zamjena građevina
5. nova izgradnja

Metodologija izrade, standardizacija prikaza i sadržaja elaborata ovakvih planova u posljednja su dva desetljeća u nas uglavnom konsolidirane. Ta su iskustva, međutim, pokazala i neke slabosti: propisivanje planerskih normativa poništilo je sve nijanse u razlikama i specifičnostima prostora, njihovim lokalnim obilježjima i osuđilo kreativni planerski postupak i „individualni“ pristup. Iako je Zakon de jure iznad Plana, on ga ne bi smio zamjenjivati, jer se time slabi uloga struke i dovodi u pitanje potreba planiranja.

## 5. Razvojne koncepcije



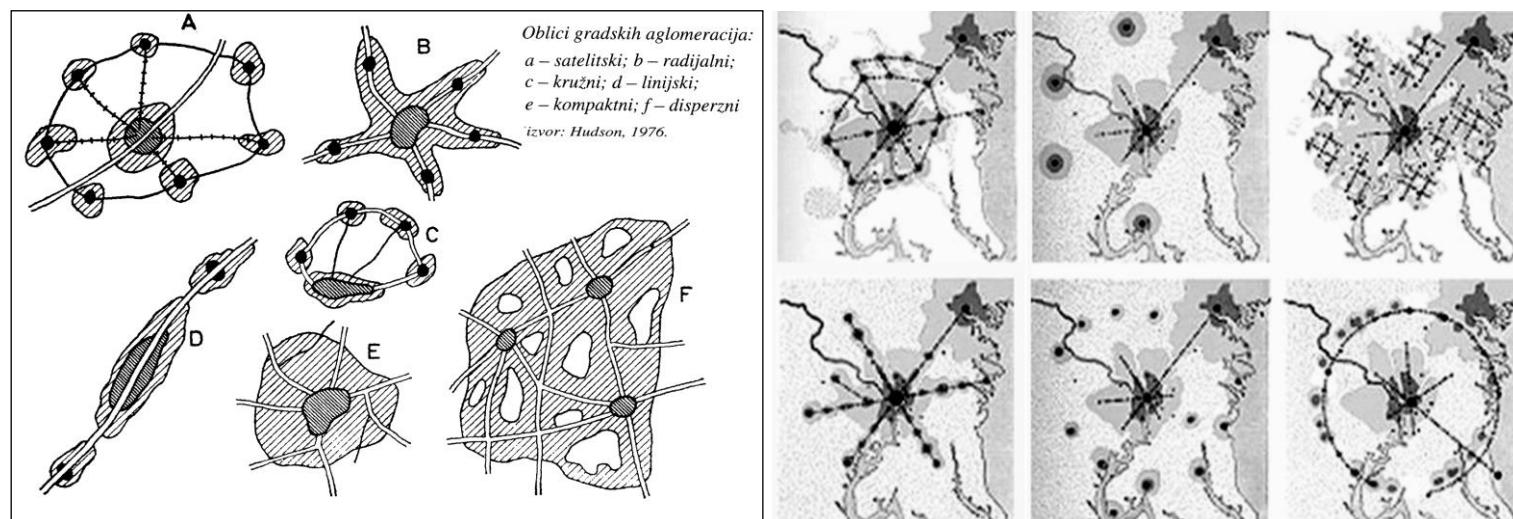
Plan razvoja Hamburga i njegove gradske regije  
Izvor Fuchs 1977.

Planiranje gradskog prostora neminovno upućuje na potrebu shvaćanja uloge grada u širemu prostornom ustroju gradske regije. Iako „unutarnji dio grada“ jest uvjetno zaokruženo područje izrazitije urbane fizionomije, funkcionalna ovisnost s kontaktnim područjem određuje smjerove njegova mogućeg prostornog razvoja.

Utvrđivanje građevinskog područja za planski razvoj u domeni je planiranja cjelokupnoga administrativnog područja lokalne jedinice (*Grad ili Općina*), a ponegdje i šire, što ovisi o dosegu utjecaja. Plansko promišljanje, dakle, problem širenja grada mora sagledavati na preklopu regionalnoga i urbanističkoga planiranja.

29

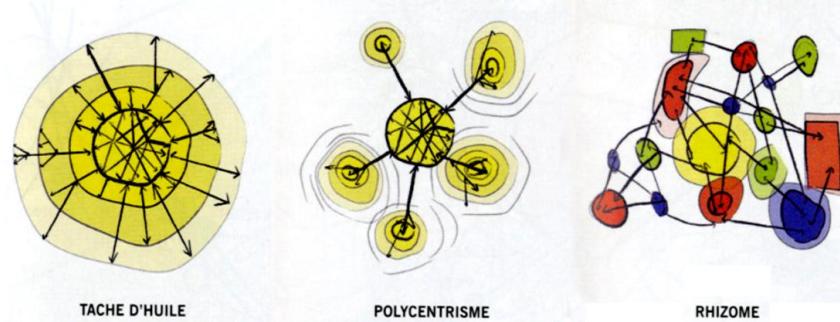
Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD



Prikaz oblika gradskih aglomeracija pokazuje različite značajke širenja i razvojnih tendencija.

Alternativni modeli prostornog razvoja jednog (dvojnoga) grada preispituju različite mogućnosti aglomeriranja.

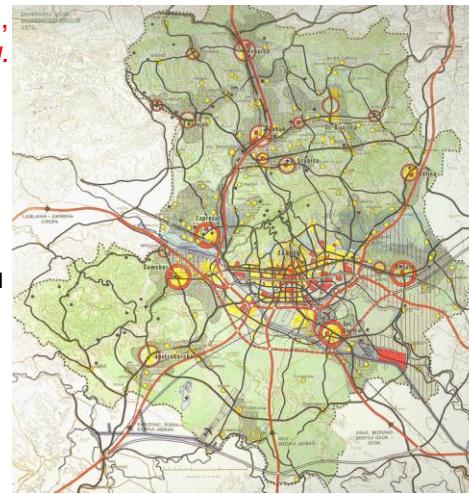
C. de Podzamparc, Strategija za Pariz (natječajni rad 2007.) – obrazloženje koncepta



Uz monocentrične ili policentrične sustave koji prostorni razvoj grada prate smjerom širenja „uljne mrlje“, ali ostaju usmjereni prema povijesnom centru, gradske se strategije danas sve više usmjeravaju prema lokalnim specifičnostima periferije, osnažujući veze sa svakom. Pritom do izražaja dolaze osobitosti pojedinih područja i raznovrsnost programa korištenja.

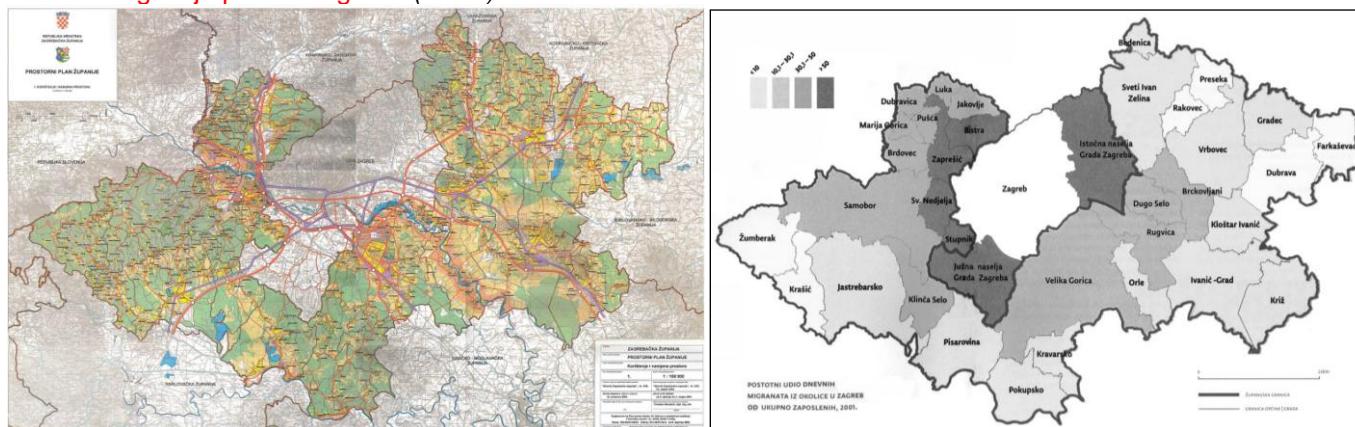
**PROSTORNI PLAN ZAGREBAČKE REGIJE, 1971. g.,  
prethodio je izradi GUP-a grada Zagreba 1971. g.**

Rizom (u biologiji) - korijenski sustav razmnožavanja



Regionalni bi planovi prostora trebali promatrati kao funkcionalnu cjelinu. Sustav planiranja, međutim, u nas je danas ustrojen principom podjele prostora na administrativne jedinice. Prostorni plan Zagrebačke županije tako ima „veliku prazninu“ na mjestu gdje se nalazi Grad Zagreb. Ovakvo planiranje ne može iznjedriti optimalan razvojni plan jer ne sagledava sve međuodnose na relaciji grad - njegovo prirodno okruženje.

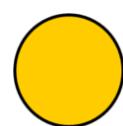
Aktualni PROSTORNI PLAN ZAGREBAČKE ŽUPANIJE (lijevo)  
Kartogram dnevnih migracija prema Zagrebu (desno)



30

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

### MJERILO I STUPANJ PLANSKE RAZRADE



Naselje  
u prostornom  
planu županije  
**M 1:100 000**  
samo je locirano  
i aproksimirano  
CENTROIDOM



Naselje  
u prostornom planu  
općine ili grada  
**M 1:25 000**  
određeno je  
GRAĐEVNSKIM  
PODRUČJEM



Naselje  
u GUP-u ili  
UPU-u  
**M 1:5 000**  
raščlanjeno je  
na zone različitih  
namjena

Detaljnost planske razrade proizlazi iz razine planiranja, odnosno mogućnosti predodređivanja detaljnog programa korištenja i namjene površina. Kako se strateški prostorni planovi rade za duže razdoblje, prostorna su rješenja manje predvidljiva i zato više načelna.

Naselja se grafički prikazuju na ovakav način:

Usporede li se veličine ovih oznaka u stvarnim mjerilima planova, onda one izgledaju ovako:

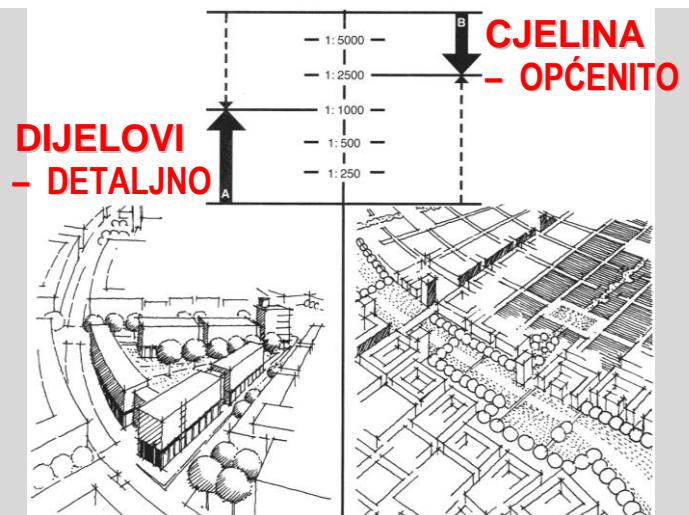


Planske koncepcije razvojnih gradskih planova anticipiraju moguća detaljna rješenja, mada ih ne prikazuju u planu kao obvezujuća. Takav plan je prikazan dvodimenzionalno (plan zona), ali implicira trodimenzionalnu prostornu viziju.

Zadatak strateškog plana jest u određivanju relevantnih općih načela organizacije i prostornih odnosa.

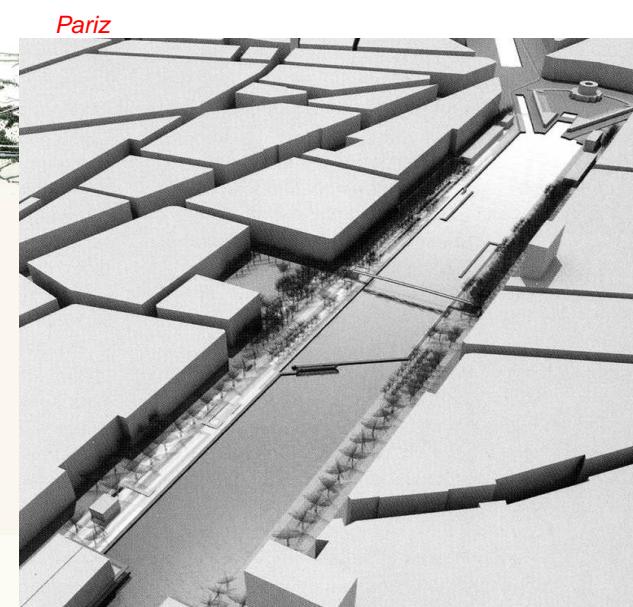
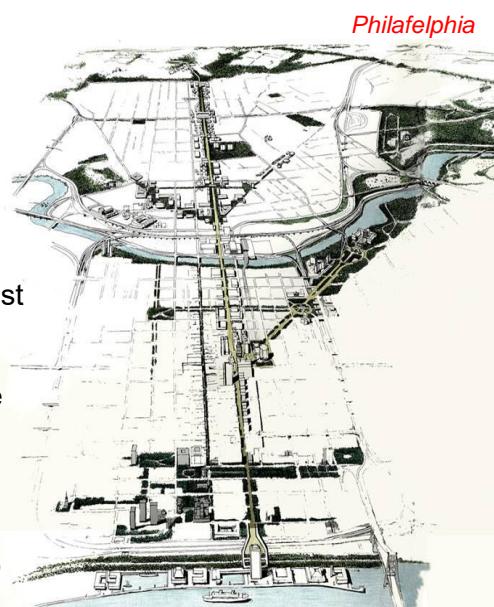
Zadatak je detaljnog planiranja u razradi tih zadanih načela, prema jednom predloženom prostornom rješenju.

*izvor: D. Prinz, URBANIZAM Svezak I, Urbanističko planiranje*



**Svi dijelovi grada nisu jednako osjetljivi i ne traže jednaku brižnost u planerskom postupku.**

Strateški plan grada mora valorizirati prostor i njegove fragmente, stupnjevati važnost pojedinih dijelova (princip selektivne važnosti) i tek se potom upuštati u određivanje većih ili manjih ograničenja u pogledu građenja i uređenja prostora. Vrjedniji gradski predjeli i važnije ulične sekvencije detektiraju se kao „zone i potezi urbaniteta“.



## 31

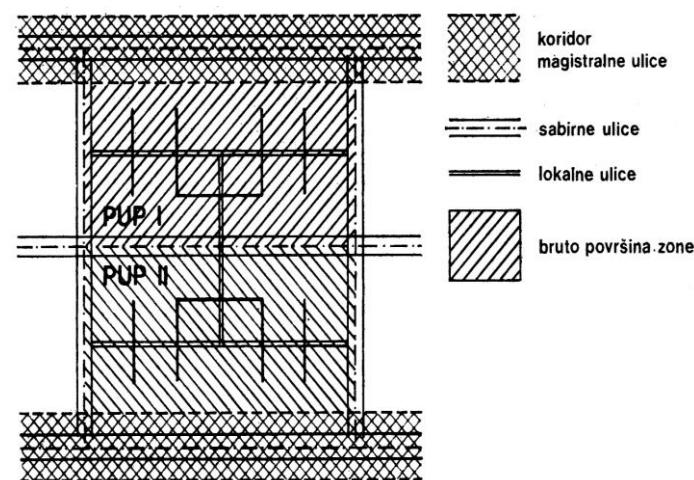
Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

### METODE ZONIRANJA

Zoniranje se u planovima namjene površina eksplisitno podrazumijeva i grafički predočava kao metoda određivanja pojedinačne ili skupa svih građevnih čestica za dominantnu namjenu (građevina koje će se na tom području graditi ili sadržaja za koji će se prostor uređivati). Kako se konture zona deriviraju iz vlasničke slike (katastarski prikaz), zonski planovi zapravo odražavaju regulacijski karakter plana: između javnoga i privatnoga - odnosno između komunikacijskih koridora i svih čestica koje se duž njega nižu, s njima pridruženim namjenama.

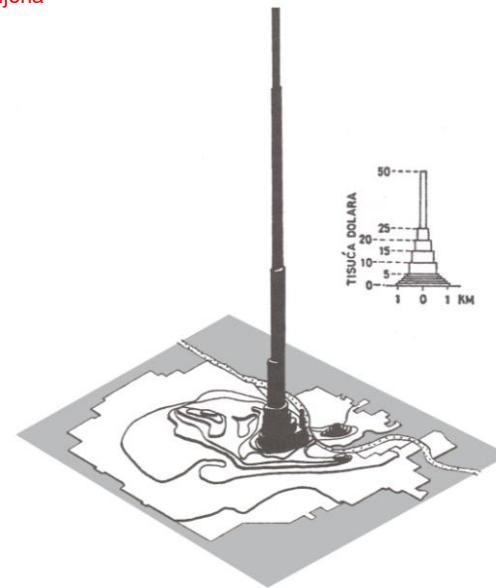
Različiti tipovi namjena samo su strukturirane izvedenice onih osnovnih, sublimiranih u ishodišta funkcionalnog planiranja - namjena proklamiranih Atenskom poveljom:

**stanovanje, rad, slobodno vrijeme i promet.**



Razgraničenje namjena  
u planu namjene po  
Izvor: A. Marinović

Metode zoniranja podrazumijevaju približnu, ali svejedno egzaktnu raspodjelu gradske površine na pripadajuće dijelove, koje će zadovoljiti potrebe pri realizaciji – implementaciji ovih namjena. Osim kvalitativne raspodjele, zone je potrebno kvantificirati prema iskustvenim ili propisanim normativima, vodeći računa o kapacitetima prostora (broj stanovnika, broj zaposlenika, broj korisnika neke usluge), o standardu prostorne kvalitete (udaljenost od izvora buke ili onečišćenja), ali i o ekonomskoj vrijednosti prostora (gradska renta), što sve urbanističkom planiranju kao stručnoj disciplini nameće veliku društvenu i gospodarsku odgovornost.



Vrijednost gradskog zemljišta  
grada Topeka u SAD-u

## VERTIKALNO ZONIRANJE

Karakteristika je zone da se kao prostorna izvedenica prikazuje dvodimenzionalno, dok funkcionalni sustav velikoga grada podrazumijeva trodimenzionalnost. (*Moderni grad je ustrojen vertikalno.*) Suvremene urbanističke koncepcije često podrazumijevaju prostorno slojevita rješenja koja se ne mogu paušalno predodrediti zonom jedne namjene, pa bila ona i mješovita, a da se istovremeno ne utvrde parametri služnosti za podzemne ili nadzemne etaže. Planiranje se time pomiče u područje pravnih regulacija između dviju domena: privatnog vlasništva i pojedinačnog interesa s jedne strane te utvrđivanja javnog dobra, odnosno javnog interesa s druge.

32

Jesenko Horvat  
MODERNI GRAD

